

Протокол № 8

заседания межведомственной комиссии Тамбовской области по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов и погашению недоимки в консолидированный бюджет области и государственные внебюджетные фонды

29.08.2013 г.

каб.501

15.00

Под председательством: Л.П.Третьяковой

Присутствовали: А.В.Аксенов, Л.И.Андреева, С.В.Бабаева, Е.Ю.Бабенко, Н.Д.Горденков, Е.И.Гордеева, Н.П.Гунько, А.Д.Ефименко, И.А.Кожевников, В.И.Копылов, Н.Н.Кривенцова, В.А.Кузьмина, О.Н.Лагутин, А.Н.Орехова, Л.И.Паршина, В.З.Родин, В.А.Рукин, Г.Л.Сейнова, Д.М.Сеченев, С.А.Фролов, В.В.Чарыков, Е.А.Чернякова, С.П.Юхачев.

Приглашенные:

Чернышов Михаил Владимирович	зам. ген. директора ООО «Газпром межрегионгаз Тамбов»
Каширин Сергей Иванович	и.о. ген. директора ОАО Хоботовское предприятие «Крахмалопродукт»
Подобрянский Олег Семенович	исп. директор ОАО «Пигмент»
Матвиенко Ольга Михайловна	ген. директор ООО «Производственная фирма «Раском»
Каблуков Михаил Юрьевич	ген. директор ООО «МОРЩАНСКХИММАШ»
Нестеров Сергей Сергеевич	советник мэра по стратегическому планированию г.Переславля – Залеского
Пищаев Дмитрий Владимирович	зам. руководителя Аналитического центра Стратегического планирования

Повестка дня:

Вступительное слово

Л.П.Третьякова – заместитель главы администрации области, начальник финансового управления области

Текущий бюджетный год осложняется ситуацией, связанной с экономическими показателями. Сужение мировой экономики повлияло и на Россию, в том числе и на нашу область. 2/3 поступлений по налогу на прибыль формируют трансрегиональные организации, которые находятся за пределами области. За 2013 год недобор областного бюджета составит как минимум 1,5 млрд.руб.

1. Информация управления Федеральной налоговой службы по Тамбовской области о поступлении налога на прибыль организаций в 1 полугодии 2013 года, ожидаемая оценка поступления налога на прибыль до конца года, о принимаемых мерах по повышению поступления налога на прибыль в областной бюджет

Слушали: С.В.Бабаеву – заместителя руководителя управления Федеральной налоговой службы по Тамбовской области

С.В.Бабаева сообщила, что в январе-июне 2013 года в консолидированный бюджет Тамбовской области поступило 1 272,0 млн. рублей налога на прибыль организаций. По сравнению с аналогичным периодом 2012 года поступления налога в территориальный бюджет снизились на 1 041,6 млн. рублей или на 45 процентов, в том числе:

- от налогоплательщиков, головные организации которых вошли в консолидированные группы налогоплательщиков (далее – КГН), поступило на 742,1 млн. рублей или на 74,3 процента меньше чем в прошлом году;

- от налогоплательщиков, головные организации которых находятся за пределами области (не входят в КГН), поступило на 199,6 млн. рублей или на 24,1 процента меньше;

- от налогоплательщиков Тамбовской области поступило на 99,9 млн. рублей или на 20,5 процента меньше.

В 2013 году поступление налога на прибыль организаций в консолидированный бюджет Тамбовской области оценивается на уровне 3 051,7 млн. рублей, что на 1 021,4 млн. рублей или на 25,1 процента меньше чем поступило платежей в 2012 году.

Одно из принимаемых мер по увеличению поступлений по налогу на прибыль - увеличение количества проведенных комиссий по легализации объектов налогообложения. Заслушали 283 налогоплательщика, показавших убытки. После заслушивания на заседаниях комиссий налогоплательщиками представлены уточненные налоговые декларации, согласно которым уменьшены убытки на 240 млн. руб., заявлена прибыль на 2 млн. руб. Руководители 10 организаций привлечены к административной ответственности.

2 Заслушивание руководителей организаций, снизивших налогооблагаемую прибыль в 1 полугодии 2013 года

Слушали:

- **М.В.Чернышова** – заместителя генерального директора ООО «Газпром межрегионгаз Тамбов»

По информации управления Федеральной налоговой службы по Тамбовской области за 1 полугодие 2013 года организацией допущено снижение налоговой базы по налогу на прибыль организаций на 56,2 млн. руб. или на 41,7%.

М.В.Чернышов пояснил, что снижение налогооблагаемой базы по налогу на прибыль допущено из-за роста внереализационных расходов, а

именно из-за увеличения резерва по сомнительным долгам. Дебиторы не выполняют свои договорные обязательства.

Перечень основных дебиторов:

- ООО Ремонтно-эксплуатационное управление г.Тамбов – 42,0 млн.руб.;
- ОАО ТКС – 24,0 млн.руб.;
- МУП Теплосервис г.Мичуринск – 17,0 млн.руб.;
- ООО Кочетовские коммунальные сети – 15,0 млн.руб.;
- ФКП Тамбовский пороховой завод – 6,0 млн.руб.;
- ООО Первомайсктеплоэнерго – 3,0 млн.руб.;
- ОАО Знаменский сахарный завод – 2,0 млн.руб.;
- МУП Теплосервис г.Моршанск – 2,0 млн.руб.;
- ООО Теплоэнергетическая компания «Строитель» - 1,6 млн. руб.;
- ООО Сатинские теплосети Сампурский филиал – 1,0 млн.руб.

В результате проведенных мероприятий прогнозируют снижение сомнительной задолженности за июль – август на 47,0 млн.руб. и увеличить налоговую базу по налогу на прибыль по итогам 9 месяцев на 10%.

- **С.И.Каширина** – исполняющего обязанности генерального директора ОАО Хоботовское предприятие «Крахмалопродукт»

По информации управления Федеральной налоговой службы по Тамбовской области за 1 полугодие 2013 года организацией допущено снижение налоговой базы по налогу на прибыль организаций на 23,0 млн. руб. или на 84,2%.

С.И.Каширин пояснил, что основными причинами снижения налогооблагаемой прибыли является то, что продукция предприятия реализуется по контрактам на разных условиях. Около 40% продукции отгружается по годовым и полугодовым контрактам с фиксированной ценой. Изменение цены на сырье ложится на предприятие. В связи с увеличением цены на зерно предприятию приходится привлекать кредитные ресурсы. Сумма процентов по кредиту за 1 полугодие 2013 года составила 12,5 млн.руб.

Кроме того, сказывается большая конкуренция, предприятие должно снижать цены, чтобы оставаться на рынке.

- **О.С.Подобрянского** – исполнительного директора ОАО «Пигмент»

По информации управления Федеральной налоговой службы по Тамбовской области за 1 полугодие 2013 года организацией допущено снижение налоговой базы по налогу на прибыль организаций на 141,9 млн. руб. или на 98,1%.

О.С.Подобрянский пояснил, что основной причиной снижения налогооблагаемой прибыли является снижение объема продаж, что составляет 97% к соответствующему периоду прошлого года, Кроме того в связи с отменой льгот рост налога на землю составил 9 млн.руб., по спорткомплексу налог на землю вырос в 15 раз. Предприятие профинансировало экологические программы на 6 млн. руб. Вкладывает

инвестиции в развитие, как за счет собственных так за счет и заемных средств. Затраты по обслуживанию кредитов выросли на 5,5 млн.руб.

Предприятием проведена работа по оптимизации расходов, проанализирована ситуация по каждой отрасли и каждому клиенту и разработаны соответствующие программы, проведена ревизия инвестиционных проектов, часть из них отложена. Ожидают положительную динамику по увеличению налогооблагаемой прибыли по итогам 3 квартала 2013 года

Решили:

2.1 Рекомендовать ООО «Газпром межрегионгаз Тамбов»

(В.Н.Кантеев):

- выполнить взятые на себя обязательства по увеличению налогооблагаемой базы по налогу на прибыль организаций на 10% по итогам 9 месяцев 2013 года

Срок: 20 ноября 2013 года

2.2 Управлению сельского хозяйства области (А.В.Аксенов) совместно с ОАО Хоботовское предприятие «Крахмалопродукт»:

- провести анализ финансовой хозяйственной деятельности организации, разработать и реализовать мероприятия, направленные на увеличение налогооблагаемой базы по налогу на прибыль по итогам 2013 года

Срок: 20 февраля 2014 года

2.3 Управлению по развитию промышленности и предпринимательства области (С.А.Фролов):

- проконтролировать исполнение обязательств по увеличению налогооблагаемой базы по налогу на прибыль организаций ОАО «Пигмент» по итогам 2013 года

Срок: 30 марта 2014 года

3. Информация управления Федеральной службы судебных приставов по Тамбовской области о проделанной работе по направлению взыскания задолженности в бюджеты всех уровней по налоговым обязательствам за 1 полугодие 2013 года

Слушали: И.А.Кожевникова – заместителя руководителя управления Федеральной службы судебных приставов по Тамбовской области

И.А.Кожевников сообщил, что по результатам проделанной работы за первое полугодие 2013 года было перечислено в бюджеты всех уровней 224 млн.руб., из них:

- в федеральный бюджет 150743 тыс.руб. (исполнительский сбор, налоги перечисляемые в федеральный бюджет, госпошлина, штрафы судебных приставов, иные взыскания в бюджет, уголовные штрафы);

- в областной бюджет 58621 тыс.руб. (налоги перечисляемые в областной бюджет, штрафы судов, штрафы без учета ГИБДД, штрафы ГИБДД);

- в местный бюджет 14636 тыс.руб. (налоги перечисляемые в местный бюджет).

Выступили:

- **Л.П.Третьякова** обратила внимание собравшихся, что за 1 полугодие 2012 года в результате проводимой работы Федеральной службы судебных приставов по Тамбовской области было перечислено в бюджеты всех уровней 429 млн.руб. против 224 млн.руб. перечисленных за соответствующий период текущего года;

- **С.В.Бабаева** сообщила, что процент ареста составляет 3,6%, что значительно ниже, чем в целом по России (7%). Большой процент плательщиков находится в розыске.

- **Л.П.Третьяковой** было предложено аппарату Комиссии (А.Н.Орехова) направить С.И.Маркину – Главному федеральному инспектору в Тамбовской области аппарата полномочного представителя Президента РФ в Центральном Федеральном округе информацию судебных приставов, представленную на заседание межведомственной комиссии.

Приложение к протоколу по 3 вопросу на 1л.

4. О результатах финансовой хозяйственной деятельности по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства»

4.1 Информация управления по развитию промышленности и предпринимательства области о результатах финансовой хозяйственной деятельности, погашении задолженности в консолидированный бюджет области и государственные внебюджетные фонды ООО «Производственная фирма «Раском», ООО «МОРШАНСКХИММАШ»

Слушали: С.А.Фролова – начальника управления по развитию промышленности и предпринимательства области

С.А.Фролов сообщил, что по итогам I полугодия т.г. производственная деятельность в ООО «МОРШАНСКХИММАШ», ООО «Производственная фирма «Раском» осуществляется неустойчиво, финансовое состояние оценивается как тяжелое; организации имеют значительные задолженности в консолидированный бюджет области и в государственные внебюджетные фонды.

Объем производства продукции по итогам первого полугодия т.г. в ООО «Производственная фирма «Раском» составил в абсолютном выражении 45,0 млн. руб. (47,7% к уровню 2012 г.), в ООО «МОРШАНСКХИММАШ» - 190,6 млн. руб. (156% к уровню 2012 г.). Основные причины неудовлетворительной работы указанных организаций: значительный износ основных фондов, высокие условно постоянные издержки, практически полное отсутствие инвестиционных программ развития, дефицит в оборотных средствах, применение устаревших технологий, минимальный уровень рентабельности на готовую продукцию и другие.

Снижение объема производства в ООО «Производственная фирма «Раском» связано с дефицитом кожевенного сырья и снижением потребности в кожах основных отечественных потребителей, которые снизили объемы

выпуска кожаной обуви и одежды в связи с наполнением рынка относительно дешевой продукцией из Китая, Юго-восточной Азии, Турции.

Основные причины непростой экономической ситуации в ООО «МОРШАНСКХИММАШ» связаны с тем, что в 2010 г. завод был фактически образован заново; причины объясняются низким техническим уровнем оснащенности общества, невысоким, во всяком случае, пока, технологическим уровнем производства (отсюда невозможность исполнять заказы с высокой степенью доходности), отсутствием инвестиционной программы и дефицитом оборотных средств.

4.2 Заслушивание руководителей организаций

Слушали:

- **О.М.Матвиенко** – генерального директора ООО «Производственная фирма «Раском»

О.М.Матвиенко пояснила собравшимся о том, что непогашенной недоимки по налогам нет. Погашено налогов 813,0 тыс.руб. - 28.08.2013. По задолженности в ОПФР по Тамбовской области картотека на сумму 2317 тыс.руб. и по задолженности ГУ – Тамбовское региональное отделение Фонда социального страхования РФ – 206 тыс.руб.

Выступила: Н.Н.Кривенцова сообщила, что платежи от ООО «Производственная фирма «Раском» не поступали. Сумма задолженности по состоянию на 29.08.2013 составляет 4307 тыс.руб. за расчетные периоды 1-2 квартала 2013 года. Обратила особое внимание на необходимость уплаты всей имеющейся задолженности и уплаты текущих платежей.

О.М.Матвиенко взяла на себя обязательства оплатить задолженность перед ОПФР по Тамбовской области на сумму 2317 тыс.руб. и перед ГУ – Тамбовское региональное отделение Фонда социального страхования РФ – 206 тыс.руб., находящуюся в картотеке в сентябре 2013 года. Погасить одновременно всю задолженность организация пока не имеет возможности. При этом отметила, что в настоящее время предприятие работает с новым партнером по предоплате под заказы. Отметила, что в 1 полугодии было отгружено продукции только 50% от выпуска, в августе планируют – 100%.

- **М.Ю.Каблукова** – заместителя генерального директора ООО «МОРШАНСКХИММАШ»

М.Ю.Каблуков заявил, что ООО «МОРШАНСКХИММАШ» в срок до 05.09.2013 года будет погашена задолженность по НДС (или приняты обеспечительные меры), а именно недоимка в сумме 13673 тыс.руб. и пеня в сумме 1268 тыс.руб., а также задолженность в государственные внебюджетные фонды.

Выступили:

Н.Н.Кривенцова сообщила, что задолженность ООО «МОРШАНСКХИММАШ» перед Отделением Пенсионного фонда РФ по Тамбовской области по состоянию на 29.08.2013 года составляет 5,5 млн.руб.

С.В.Бабаева обратила особое внимание на необходимость уплаты штрафа в размере 6 млн. руб. за нарушение законодательства

Решили:

4.2.1 Управлению по развитию промышленности и предпринимательства области (С.А.Фролов) совместно с Отделением Пенсионного фонда РФ по Тамбовской области и ГУ – Тамбовское региональное отделение Фонда социального страхования РФ:

- проконтролировать погашение задолженности ООО «Производственная фирма «Раском» (О.М.Матвиенко) перед Отделением Пенсионного фонда РФ по Тамбовской области в сумме 2317 тыс.руб. и перед ГУ – Тамбовское региональное отделение Фонда социального страхования РФ в сумме 206 тыс.руб.

Срок: 1 октября 2013 года

4.2.2 Управлению по развитию промышленности и предпринимательства области (С.А.Фролов) совместно с Отделением Пенсионного фонда РФ по Тамбовской области и ГУ – Тамбовское региональное отделение Фонда социального страхования РФ

- проконтролировать погашение задолженности ООО «МОРИЩАНСКХИММАШ» по НДС и в государственные внебюджетные фонды

Срок: до 19 октября 2013 года

5. О потенциале земельного налога в Тамбовской области

Слушали:

- С.С.Нестерова – советника мэра по стратегическому планированию г.Переславль – Залесский

С.С.Нестеров провел презентацию методики инвентаризации, направленную на увеличение доходной части консолидированного бюджета Тамбовской области.

Приложение к протоколу по 5 вопросу на 2 л.

Решили:

5.1 Финансовому управлению области (С.В.Никулин):

- обеспечить получение экспертно-аналитической группой необходимых данных для проведения оценки потенциала увеличения земельного налога на базе пилотных муниципалитетов г.Рассказово и Рассказовскому району Тамбовской области.

Срок: 10 октября 2013 года

Заместитель
председателя комиссии



Л.П.Третьякова

Руководитель аппарата
комиссии
79 20 55



А.Н.Орехова

О потенциале земельного налога в Тамбовской области

Земля – основной ресурс развития региона, актуальная и достоверная информация, о которой (методанные, адрес, кадастровая стоимость, вид разрешенного использования, данные о правообладателях) – путь к:

- увеличению консолидированных доходов бюджета региона;
- формирование исходных данных для системы стратегического планирования;
- обеспечению системы территориального планирования субъекта;
- получению информации о потенциале развития субъекта

Анализ и составление данных по Тамбовской области содержащихся в открытых информационных источниках показывает:

Планируемый доход от налога на землю на 2013 год составит 1 157 000 000руб.,
Количество земельных участков (далее ЗУ), стоящих на кадастровом учете на 01.01.2012 составляло 529 575,

Согласно форме 5 МН количество ЗУ:

юр. лиц подлежащих налогообложению 11 544 (963 ЗУ имеют льготы)= 12507;

физ. Лиц подлежащих налогообложению – 296 868 (22 251 ЗУ имеют льготы)= 319119

Следовательно – $12507 + 319119 / 529575 = 40\%$ ФНС и др.

Оценка потенциала повышения собираемости налогов по открытым данным указывает на то, что минимальное увеличение составит 2 млрд.руб.

Причиной несоответствия указанных данных служат неточности данных содержащихся в базах федерального, регионального и местного уровней, такие как: определение даты переоценки земельных участков после преобразования, неправильное определение долей субъектов права, неправильное определение вида права, вида разрешенного использования земель и другие.

ЗАО «АДМ-Партнершип» разработаны методики инвентаризации данных, программно-технические средства и технологии корректировки данных в базах, прежде всего, Росреестра и ФНС России, при помощи которых возможно в кратчайшие сроки устранять неточности, содержащихся в базах данных ГНК, ЕГРП.

Процесс инвентаризации является последовательным, первые результаты будут получены через 3-4 месяца, а весь процесс составит 1,5-2 года.

Проведение инвентаризации осуществляется по четырем основным направлениям:

- получение, систематизация и анализ данных в информационных системах Росреестра, ФНС, региональных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления;
- получение, систематизация и анализ нормативных актов, разрешительных документов и архивов региона и муниципальных образований, включая БТИ;
- формирование системы актуальных и достоверных данных об объектах недвижимости в субъекте;

Первоочередные шаги по инвентаризации (дорожная карта):

1. Проведение совещания с представителями заинтересованных органов власти субъекта (Территориального управления Росреестра, Территориального управления ФНС России, Филиала ФГБУ «ФКП Росреестра», Государственного органа субъекта в области экономики и финансов, Государственного органа субъекта в области земельных и имущественных и др.) и подтверждение заинтересованности проведения инвентаризации на территории региона;
2. Подписание соглашения о сотрудничестве для регламентации отношений в процессе взаимодействия, возможности обмена исходными и экспертно-аналитическими данными;

3. Получение данных для проведения предварительного анализа о потенциале увеличения земельного налогов (расширенная форма 5-МН, ГКОЗ субъекта, кадастровые планы территорий из ГКН). Составление информационно-аналитического реестра несоответствий в различных информационных ресурсах (КЛАДР, категория земель, дата создания земельного участка, дата оценки земельного участка и др.);
4. Представление предварительного отчета о потенциале увеличения налоговых поступлений консолидированного бюджета региона и предлагаемого плана-графика («дорожной — карты») устранения выявленных несоответствий и достижение результатов по увеличению налоговых поступлений в бюджет, являющегося основанием для оценки экономических целевых показателей контрактных отношений;
5. Доклад о результатах проведенного анализа потенциала увеличения налоговых поступлений региона, одобрение плана-графика («дорожной карты») устранения выявленных несоответствий и достижение результатов по увеличению налоговых поступлений в бюджет, принятие решения о совместной работе;
6. Проведение работ в рамках реализации указанного плана-графика, включая конкурсные процедуры (оплата выполненных работ и оказанных услуг происходит после положительной динамики согласно промежуточным статистическим отчетам ФНС и поступления налога в консолидированный бюджет субъекта).

Для эффективного и действенного внедрения методики инвентаризации целесообразно создать или использовать существующий координационно-совещательный орган при губернаторе (соответствующем заместителе), наделив его полномочиями по координации действий органов согласно утвержденному плану графику и рассмотрению разногласий при не достижении целей.

Для обеспечения взаимодействия с экспертно-аналитической группой исполнителя необходимо определить орган и лицо ответственного за инвентаризацию на территории региона.

С использованием информационно-аналитической системы «Эксперт-Кадастр» все работы будут вестись в электронном журнале с отображением хода реализации исполнения контрактных обязательств. Система позволяет отображать проводимые работы вплоть до персонального участка с выводом выявленных ошибок и этапов работ, которые были выполнены всеми органами.

Проведение указанных работ позволит руководству региона:

- Увеличить доходную часть консолидированного бюджета региона;
- Получить дополнительный источник инвестиции;
- Использовать полученные данные для постановки и решения актуальных региональных задач территориального планирования;
- Создать и уточнить сведения в ИСОГД муниципальных образований;
- Развивать государственные и муниципальные услуги, предоставляемые в электронном виде;
- Повысить скоординированность и эффективность деятельности органов государственной власти и местного самоуправления региона.

В начале работ предлагается представить руководству субъекта предварительный аналитический отчет о потенциале региона по увеличению поступления земельного налога. Для подготовки предварительного аналитического отчета о потенциале региона по увеличению поступления налогов целесообразно назначить ответственного сотрудника за представление информации: расширенная форма 5-МН, КПП из ГКН, ГКОЗ.

Полученный результат оценки явится основой для определения экономических целевых показателей договорных отношений и построение плана графика мероприятий по проведению поэтапной инвентаризации.

Информация по взысканию в консолидированный бюджет Тамбовской области за первое полугодие 2013 года.

Уровень бюджетной системы		Взыскано на 01 июля 2013 года (тыс. руб.)
Общая сумма перечисленная в бюджеты различных уровней		224 000
в том числе	взысканная сумма по налоговым платежам	106 775
Перечислено в Федеральный бюджет		150 743
(Перечислено в Областной бюджет		58 621
Перечислено в местные бюджеты		14 636

Уровень бюджетной системы		Взыскано на 01 июля 2013 года (тыс. руб.)
Исполнительский сбор		18 625
налоги	Федеральный бюджет	64 497
	Областной бюджет	27 642
	Местный бюджет	14 636
Госпошлина		4 820
штрафы	Уголовные	2 409
	Наложенные судами	7 416
	Уполномоченными органами без ГИБДД	6 628
	ГИБДД	16 935
	Судебными приставами-исполнителями	463
Иные взыскания в бюджет		59 929

УФССП России по Тамбовской области сообщает, что за первое полугодие 2013 года было перечислено в бюджеты всех уровней 224 миллиона рублей, из них:

- в федеральный бюджет 150 миллионов 743 тысячи рублей (исполнительский сбор, налоги перечисляемые в федеральный бюджет, госпошлина, штрафы судебных приставов, иные взыскания в бюджет, уголовные штрафы);

- в областной бюджет 58 миллион 621 тысяч рублей (налоги перечисляемые в областной бюджет, штрафы судов, штрафы без учета ГИБДД, штрафы ГИБДД);

- в местный бюджет 14 миллион 636 тысяча рублей (налоги перечисляемые в местный бюджет).

Затраты на содержание УФССП России по Тамбовской области за первое полугодие 2013 года составили 147 миллионов рублей.