



## АДМИНИСТРАЦИЯ ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### Протокол № 17

заседания межведомственной комиссии Тамбовской области по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов и погашению недоимки в консолидированный бюджет области и государственные внебюджетные фонды

23.10.2015 г.

каб.501

14.00

**Заседание вел:** А.Н.Ганов - первый заместитель главы администрации области, первый заместитель председателя комиссии

**Присутствовали:** А.В.Аксенов, С.В.Бабаева, Е.Ю.Выгузова, А.Т.Габуев, А.М.Дерябин, А.П.Дроков, Д.И.Зубков, О.И.Камнева, Т.И.Козловская, А.А.Коренчук, Е.В.Корякина, И.В.Кофанова, Н.В.Макаревич, А.В.Пилипенко, В.В.Чарыков, Г.И.Чулков, А.М.Шешерин, А.М.Штакин, А.Н.Шубин, С.П.Юхачев, О.В.Якушин

### Повестка дня:

1. Информация о ходе поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Тамбовской области за 9 месяцев 2015 года, перспективы исполнения до конца года.

2. Работа с налогоплательщиками, получившими субсидии из бюджета Тамбовской области, осуществляющими:

для автомобильных дорог области – строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования области;

для управления строительства и инвестиций – капитальные вложения в объекты капитального строительства государственной собственности.

3. О низкой налоговой нагрузке отдельных организаций, осуществляющих строительство объектов, финансируемых из бюджета Тамбовской области. Меры, предпринимаемые к этим организациям со стороны управления автомобильных дорог области и управления строительства и инвестиций области.

4. О перспективах исполнения бюджетных назначений по доходам от реализации имущества.

5. Об итогах работы комиссий органов местного самоуправления по повышению бюджетной и налоговой дисциплины за 9 месяцев 2015 года.

### СЛУШАЛИ:

**Д.И. Зубкова** – врио. заместителя главы администрации области, начальника финансового управления области, который проинформировал о

ходе поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Тамбовской области за 9 месяцев 2015 года и перспективах исполнения до конца года.

По состоянию на 1 октября в консолидированный бюджет области поступило 20776 млн. рублей налоговых и неналоговых доходов, что составляет 115,8% к аналогичному периоду 2014 года или больше на 2832 млн. рублей.

Ожидаемая оценка поступлений в целом за 2015 год составляет 27685 млн. рублей (90% к уточнённому плану на 2015 год и 111% к 2014 году).

В областной бюджет поступило 15435 млн. рублей налоговых и неналоговых доходов, что составляет 116,7% к аналогичному периоду 2014 года или больше на 2206 млн. рублей.

Ожидаемая оценка поступлений в целом за 2015 год составляет 20390 млн. рублей (89% к уточнённому плану на 2015 год и 114% к 2014 году).

Прогнозируется невыполнение плановых назначений по основным доходным источникам:

- налогу на прибыль организаций на 494 млн. рублей,
- налогу на доходы физических лиц – на 1520 млн. рублей,
- доходам от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства
- на 375 млн. рублей,
- штрафам, санкциям, возмещению ущерба – на 170 млн. рублей.

Мониторинг Тамбовской области по поступлениям налоговых и неналоговых доходов среди областей Центрального Чернозёмного округа по итогам января – августа текущего года:

- 14 место по абсолютному значению поступлений;
- 16 место по абсолютному значению на 1 жителя;
- 7 место по темпу роста (106,95%);
- 6 место по темпам роста на 1 жителя (107,6%).

По второму вопросу повестки дня Д.И. Зубков привел мониторинг уплаты налогов за 9 месяцев т.г. подрядными (субподрядными) организациями, получающими средства из бюджета Тамбовской области:

По организациям дорожной отрасли 68 подрядных организаций получили за 9 месяцев т.г. 2 027,9 млн. рублей бюджетных средств области, заплатили в виде налогов 100,7 млн. рублей, доля платежей в объеме финансирования составила 5% (5 копеек на 1 рубль из областного бюджета).

По организациям строительной отрасли 31 подрядная организация получили 963,3 млн. рублей бюджетных средств области, заплатили в виде налогов 75,2 млн. рублей, доля платежей в объеме финансирования составила 7,8%.

При этом получатели самых значительных сумм из бюджета области уплачивали налоги в незначительных размерах.

Согласно отчета УФНС по Тамбовской области формы № 1-НОМ «Поступление налогов в консолидированный бюджет Тамбовской области по видам экономической деятельности» за 9 месяцев т.г. достигнут рост

поступлений на сумму 2529 млн. рублей (117%) по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, при этом по строительной отрасли – снижение поступлений на сумму 36 млн. рублей (93%).

В подтверждение незначительных сумм уплаченных налогов строительными организациями нашей области финансовым управлением области проанализированы объёмы выполненных работ по виду деятельности «Строительство» и поступление платежей в консолидированные бюджеты субъектов ЦФО (без города Москвы и Московской области) за 2014 год. По объёму строительных работ Тамбовская область занимает 9 место из 16-ти, по удельному весу платежей в объёме строительных работ – последнее 16-е место.

**С.В. Бабаеву** – и.о. руководителя Управления Федеральной налоговой службы России по Тамбовской области, которая проинформировала о работе с налогоплательщиками, получившими субсидии из бюджета Тамбовской области. За 9 месяцев т.г. в консолидированный бюджет области поступило 17273,0 млн.руб. (+17%) налоговых поступлений, в бюджет области - 13000, млн. руб. (+18%).

По оценке за 2015 год в консолидированный бюджет области поступит 22,8 млрд. (+12%), в областной - 2,29 млрд. руб.

3,0 млрд. руб. НДС уходят за пределы Тамбовской области по 93000 налогоплательщиков — жителей области, работающих на территории других субъектов РФ.

Отмечено снижение налога на прибыль на 45% по предприятиям, входящим в консолидированную группу налогоплательщиков. Основная сумма приходится на предприятия Тамбовской области (оборонный комплекс, группа «Русагро» и др.).

Налоговые органы обеспечивают ежемесячное представление списка должников — налогоплательщиков из числа строительных и дорожных организаций, в которых проведены проверки. Отмечено наличие задолженности, сформировавшейся еще до момента участия организации в конкурсе на получение средств областного бюджета и заключения контракта.

Налоговыми органами выявлена задолженность по уплате имущественных налогов некоторыми главами сельских территорий области.

**А.Т. Габуева** – и.о. начальника управления автомобильных дорог области, который проинформировал о налоговой нагрузке отдельных дорожных организаций, осуществляющих строительство объектов, финансируемых из бюджета Тамбовской области: 68 подрядчиков работают на территории области, в том числе — зарегистрированные на территории других субъектов РФ.

17,89% всех налогов приходится на одну организацию (ООО «Тамбовстроймеханизация»).

100,0 млн. руб. налогов поступило от дорожных организаций на фоне полученных 2,0 млрд. средств областного бюджета.

Крупные игроки рынка — главные неплательщики.

61% уплаченного налога на прибыль приходится на одну организацию.

**Н.В.Макаревич** – начальника управления строительства и инвестиций области, которая проинформировала о налоговой нагрузке строительных организаций, осуществляющих строительство объектов, финансируемых из бюджета Тамбовской области. Фактическое исполнение консолидированного бюджета области по доходам этих организаций по итогам 9 месяцев 2015 года составило 97,8 млн.руб, или 84,3% от плана по доходам организаций курируемой отрасли, установленного в размере - 116,1 млн.руб.

Кроме того, в представленном анализе перечисления налогов в зависимости от объема полученных средств из бюджета, не учтены:

1) суммы налогов, уплаченных субподрядными организациями, в то время, как объем выполненных работ субподрядчиками по отдельным объектам составляет более 80%;

2) информация об оплате налогов за период фактического оформления актов выполненных работ (КС-2; КС-3), которые являются основаниями для налогообложения в соответствии с датой их подписания, а не с фактом финансирования.

Для мобилизации поступлений налогов в бюджет области в отношении организаций, курируемых управлением, проводится следующая работа:

1) в реестр на оплату объемов выполненных работ, в соответствии с муниципальными и государственными контрактами, при принятии решения о выплатах, включено обязательство представлять информацию о перечисленных подрядной организацией платежах в областную бюджет;

2) ежеквартально проводится мониторинг финансово-хозяйственной деятельности курируемых строительных организаций, а также мониторинг по погашению недоимки в консолидированный бюджет области подрядными строительными организациями, получающими финансирование выполненных работ из бюджета области;

3) отслеживается наличие задолженности по налогам в бюджет и страховым взносам в государственные фонды у курируемых подрядных строительных организаций. В рамках компетенции управления принимаются меры по погашению имеющейся задолженности;

4) оплата из бюджета области за выполненные работы по объектам капитального строительства, включенным в областную адресную инвестиционную программу, осуществляется управлением после представления подрядными организациями информации об уплате налогов в бюджет области;

5) курируемым строительным организациям, выплачивающим заработную плату ниже среднеотраслевого уровня по области, направляются письма о необходимости легализации трудовых отношений и исключению «серой» заработной платы, что приведет к повышению страховых взносов во внебюджетные фонды.

**Г.И. Чулкова** – заместителя главы администрации области, председателя комитета по управлению имуществом области, который проинформировал о перспективах исполнения бюджетных назначений по доходам от реализации имущества: плановый показатель по реализации имущества, находящегося в собственности субъекта Российской Федерации на 2015 год составляет 100 млн. руб.

В целях достижения запланированных показателей, комитетом по управлению имуществом области в 2015 году была проведена работа по организации продажи 24 объектов недвижимого имущества, находящихся в собственности области.

С целью достижения запланированных показателей до конца 2015 года запланирована продажа следующих объектов:

- 52 газопровода путем продажи посредством публичного предложения. Продажа состоится 17 ноября. Нормативная цена газопроводов составляет 74 369,5 тыс. руб.

- 4 самолета путем продажи на аукционе. Аукцион состоится 01 декабря. Рыночная стоимость 4 объектов составляет 2 888,3 тыс. руб.

- акции АО «Новотомниково» (100% уставного капитала) путем продажи на аукционе. Аукцион состоится 20 ноября. Рыночная стоимость акций составляет 6 380 тыс. руб.

- ОАО «Горно-промышленная компания «Цна-1» (97,939% уставного капитала) путем продажи на аукционе. Аукцион состоится 20 ноября. Рыночная стоимость акций составляет 5 435,5 тыс. руб.

Кроме того, в настоящий момент, комитетом по управлению имуществом организована работа по определению рыночной стоимости 12 объектов недвижимости с целью их продажи до конца года.

**А.М. Дерябина** – начальника управления по взаимодействию с органами местного самоуправления области, который проинформировал об итогах работы комиссий органов местного самоуправления по повышению бюджетной и налоговой дисциплины за 9 месяцев 2015 года: проведено 2000 заседаний комиссий, результатом которых стала уплата 59,0 млн. руб. имущественных налогов, НДФЛ и 165,0 млн. руб. иных налоговых и неналоговых доходов.

Отмечено, что в силу различных причин невозможно собрать 80,0 млн. руб. транспортного, земельного налогов и НДФЛ, из них:

5,5 млн. руб. - по причине смерти налогоплательщика,

50,0 млн. руб. – по причине отсутствия налогоплательщика по месту регистрации,

3,3 млн. руб. — по причине прекращения права собственности на объект налогообложения.

Из 405,0 млн. руб. задолженности на начало года по 3-м указанным налогам взыскано менее 10%.

Совместно с налоговыми органами проводится аудит 700 тыс. адресных объектов.

Проводится работа по оформлению в собственность не востребовавшихся земельных участков: 2 года назад выявлено 16,5 тыс. земельных долей (120,0 тыс. га.). Выявлено, что 9200 паев имеют владельцев (66 тыс. га), 6,0 тыс. паев (43,0 тыс.га.) — оформлено в муниципальную собственность, 1100 паев сдано в аренду, 2,0 тыс. паев (14,0 тыс. га.) продано на 122 млн. руб.

9 тыс. человек, владеющих 66 тыс. га. земли не спешат оформлять право собственности на землю.

### **РЕШИЛИ:**

1. Управлению сельского хозяйства области (А.В. Аксенов), управлению автомобильных дорог области (А.Т.Габуев), управлению ТЭК и ЖКХ области (В.И.Копылов), управлению по развитию промышленности и предпринимательства области (А.А.Коренчук), управлению строительства и инвестиций (Н.В.Макаревич), управлению транспорта области (В.В.Чарыков), во взаимодействии с главами (главами администраций) городов и районов области:

- провести собеседования с руководителями предприятий курируемых отраслей по обсуждению уплаты налогов до конца 2015 года в целях обеспечения доведенных заданий в целом по отрасли.

Срок: до 3 ноября 2015года.

- информацию о результатах собеседования в разрезе организаций и планируемых сумм налога представить в управление экономической политики администрации области и финансовое управление области.

Срок: до 6 ноября 2015года.

- осуществлять мониторинг финансово-хозяйственной деятельности предприятий и уплату налогов с предоставлением периодической информации в управление экономической политики администрации области и финансовое управление области.

Срок: 1 декабря, 18 декабря, 28 декабря.

- обеспечить поступления налога на прибыль и налога на доходы физических лиц по организациям курируемых отраслей с учетом дополнительных заданий согласно приложению.

Срок: 31 декабря 2015года.

2. Управлению экономической политики администрации области (С.П.Юхачев) подготовить очередное заседание комиссии с заслушиванием руководителей предприятий строительства и дорожной отрасли – получателей крупных средств из областного бюджета, уплачивающих незначительные суммы налогов.

Срок: 9 ноября 2015 года.

3. Управлению сельского хозяйства области (А.В.Аксенов), управлению по взаимодействию с органами местного самоуправления администрации области (А.М.Дерябин) обеспечить рост поступлений налоговых платежей от сельхозтоваропроизводителей для обеспечения исполнения дополнительных расходов муниципальных территорий области для завершения текущего года. Результаты периодически представлять в управление экономической политики администрации области и финансовое управление области.

Срок: 1 декабря, 18 декабря, 28 декабря.

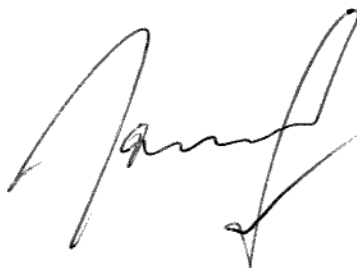
4. Управлению по взаимодействию с органами местного самоуправления администрации области (А.М.Дерябин) активизировать деятельность комиссий по укреплению бюджетной и налоговой дисциплины, совершенствованию системы платежей и расчётов по уплате налогов в консолидированные бюджеты районов и городов с приглашением представителей заинтересованных федеральных органов власти.

5. Управлению автомобильных дорог области (А.Т.Габуев), управлению по взаимодействию с органами местного самоуправления области (А.М.Дерябин) совместно с налоговыми органами и главами муниципальных образований области провести работу по выявлению субподрядных организаций и регистрации обособленных подразделений на территории Тамбовской области организаций-получателей средств областного бюджета, зарегистрированных на территории других субъектов РФ.

Срок: 1 декабря 2015 года.

6. Финансовому управлению области (Д.И.Зубков) разработать форму предоставления информации объёмных показателей по соответствующим отраслям с отдельным выделением получателей средств областного бюджета с целью ежемесячного мониторинга ситуации с уплатой налогов.

Первый заместитель  
председателя комиссии



А.Н.Ганов

Протокол вел:  
руководитель аппарата  
комиссии  
792055



О.И.Камнева

**ПРИЛОЖЕНИЕ**

к протоколу заседания межведомственной комиссии Тамбовской области по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов и погашению недоимки в консолидированный бюджет области и государственных внебюджетные фонды от 23.10.2015 №17

**Задание по исполнению бюджета Тамбовской области на 4 квартал 2015 года по отдельным доходам**

млн. рублей

Органы исполнительной власти Тамбовской области	Налог на прибыль организаций	Налог на доходы физических лиц	Итого
1. Управление сельского хозяйства области	223	408	631
2. Управление по развитию промышленности и предпринимательства области	344	580	924
3. Управление топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства области	58	172	230
4. Управление строительства и инвестиций области	158	368	526
5. Управление транспорта области	37	160	197
6. Управление автомобильных дорог области	63	21	84
<b>Всего:</b>	<b>883</b>	<b>1 709</b>	<b>2 592</b>