

Администрация Тамбовской области
Правовое управление

ул. Интернациональная, д.14, к.434, г. Тамбов, 392017. Тел./Факс (8-4752)-79-20-52
E-mail: post@pravo.tambov.gov.ru

13.09.2016 № 5.1-11/421
На № _____ от _____

Заключение
о соответствии проекта закона области «Об организации
транспортного обслуживания населения в Тамбовской области»
действующему законодательству

Правовое управление администрации области, рассмотрев проект закона области «Об организации транспортного обслуживания населения в Тамбовской области», установило следующее.

Предметом правового регулирования законопроекта являются правоотношения, связанные с организацией перевозок пассажиров и багажа воздушным, автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в пригородном и междугородном сообщении, легковым такси и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Тамбовской области, что в соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Законопроектом предлагается признать утратившим силу Закон Тамбовской области от 10.02.2014 № 374-З «Об организации транспортного обслуживания населения в Тамбовской области» и принять новый закон с аналогичным названием в связи с большим объемом предлагаемых изменений с целью приведения законодательства области в соответствие с изменениями федерального законодательства.

Указанная область общественных отношений регулируется федеральными законами от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (в редакции от 03.07.2016 № 298-ФЗ) (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ), от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ), от 08.11.2007 № 259 - ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (в редакции от 03.07.2016 № 258 - ФЗ), от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (в редакции от 03.07.2016 № 296-ФЗ), от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в

Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в редакции от 03.07.2016 № 257-ФЗ), от 01.12.2014 № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» (в редакции от 29.12.2015 № 394-ФЗ), а также Уставом (Основным Законом) Тамбовской области Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 12 части 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов организации транспортного обслуживания населения воздушным, водным, автомобильным транспортом, включая легковое такси, в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, осуществления регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

Аналогичное полномочие закреплено пунктом 12 части 4 статьи 10 Устава (Основного Закона) Тамбовской области Российской Федерации.

Таким образом, рассматриваемый законопроект разработан во исполнение норм действующего законодательства и является необходимым и достаточным для урегулирования данных правоотношений.

Необходимо отметить, что в Федеральном законе от 13.07.2015 № 220-ФЗ имеются разночтения между нормами части 2 статьи 11 и части 1 статьи 15 в части полномочий по установлению регулируемых тарифов на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

В первом чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации принят проект федерального закона № 936778-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹, уточняющий часть 2 статьи 11 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ.

Учитывая данное обстоятельство, статья 16 законопроекта изложена в соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ.

В целях приведения законодательства области в соответствие с изменившимися нормами указанных федеральных законов предлагаемая редакция законопроекта содержит новые обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, в том числе:

предоставление пассажирам льгот на проезд, являющееся обязательным для всех перевозчиков, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров и багажа, независимо от их организационно-правовой формы (статья 17 законопроекта);

обеспечение работы перевозчиками на межмуниципальных маршрутах

¹ Постановление ГД ФС РФ от 22.03.2016 N 8543-6 ГД «О проекте федерального закона № 936778-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

регулярных перевозок транспортных средств, оборудованных приборами спутниковой радионавигации ГЛОНАСС/GPS, в течение всего срока действия государственного контракта или свидетельства об осуществлении регулярных перевозок (статья 18);

предлагается ввести запреты и ограничения для перевозчиков, несоблюдение которых влечет обращение в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок (статья 21).

Кроме того, представленный проект закона области содержит нормы об обеспечении беспрепятственного доступа маломобильных групп населения к услугам пассажирского транспорта, объектам транспортной инфраструктуры и предоставляемым в них услугам, а также перечень реализуемых в Тамбовской области мер, направленных на обеспечение доступности для населения услуг автомобильного транспорта по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, включая маломобильные группы населения (статья 7).

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 4 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, Законом области от 04.06.2007 № 205-З «О противодействии коррупции в Тамбовской области» (в редакции от 09.03.2016 № 638-З), постановлением администрации области от 03.11.2009 № 1310 «Об утверждении Порядка проведения и рассмотрения результатов антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов области и иных документов, а также действующих нормативных правовых актов области» (в редакции от 13.01.2016 № 9) коррупциогенные факторы не выявлены.

В результате проведения правовой экспертизы настоящего законопроекта норм, противоречащих Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству и законодательству области, не выявлено. Форма и текст проекта закона области соответствуют правилам и приемам юридической техники².

Начальник правового управления
администрации области



А.В.Чекмарёв

Загороднева Н.В.
79 21 66
Медведева Г.Л.
79 21 75

² По результатам проведения правовой экспертизы законопроект направлен на согласование в управление по взаимодействию с органами местного самоуправления администрации области.