

## Заключение

### **о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления администрации области «Об утверждении Порядка установления, изменения и отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в границах Тамбовской области»**

1. Общая информация:

1.1. Орган-разработчик (уполномоченный орган):

управление транспорта Тамбовской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

проект постановления «Об утверждении Порядка установления, изменения и отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в границах Тамбовской области» (далее – проект постановления).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

после дня его официального опубликования, не ранее 1 февраля 2017 г.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

в настоящее время процесс формирования межмуниципальной маршрутной сети Тамбовской области нормативными правовыми актами не регламентирован.

Принятие проекта постановления позволит регламентировать процедуры и порядок взаимодействия уполномоченного органа и инициаторов установления, изменения и отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в границах Тамбовской области (далее – маршруты), в том числе основания для отказа в установлении, изменении данных маршрутов, основания для отмены маршрутов.

Кроме того, проект постановления разработан во исполнение ч.1 ст. 12 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ) и ч.4 ст.6 Закона Тамбовской области от 23.12.2016 №41-З «Об отдельных вопросах, связанных с организацией транспортного обслуживания населения в Тамбовской области».

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

обеспечение единых подходов, процедур взаимодействия, последовательности и сроков выполнения действий уполномоченного органа и инициаторов, связанных с установлением, изменением и отменой маршрутов;

создание условий для развития добросовестной конкуренции между юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, участниками договора простого товарищества, осуществляющими или имеющими намерение

осуществлять регулярные перевозки по маршрутам в границах Тамбовской области;

приведение регионального законодательства в соответствие положениям Федерального закона № 220-ФЗ.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Проект постановления определяет правила установления, изменения, отмены маршрутов, устанавливает основания и сроки для принятия решения об установлении, изменении, отмене маршрутов, перечень документов, прилагаемых к заявлениям, порядок и сроки рассмотрения заявления юридических лиц, индивидуальных предпринимателей или уполномоченных участников договора простого товарищества, предложивших установить или изменить маршрут, содержание заявлений об установлении или изменении маршрутов, основания для отказа в установлении или изменении маршрута, основания для отмены маршрута, а также описывает порядок работы комиссии по обследованию дорожных условий при установлении, изменении маршрутов.

Положения проекта постановления позволяют создать правовые условия для деятельности перевозчиков, будут способствовать развитию и оптимизации межмуниципальной маршрутной сети Тамбовской области.

1.7. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования:

начало: «21» декабря 2016 г., окончание: «10» января 2017 г. Количество календарных дней: 21.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования: замечания и предложения не поступили.

1.9. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования:

<http://trans.tmbreg.ru/ocenkarv/ORV/poryadok-ustanovleniya-izmeneniya-i-otmeny-mezhmunicipalnyh-marshrutov-regulyarnyh-perevozok.html>

1.10. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:

Ф.И.О.: Юдина Екатерина Сергеевна

Должность: главный специалист-эксперт управления транспорта Тамбовской области.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Формулировка проблемы:

согласно ч. 1 ст.12 Федерального закона № 220-ФЗ порядок установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок (в том числе основания для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, основания для отмены данных маршрутов) устанавливается законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъекта РФ учетом положений

Федерального закона № 220-ФЗ.

Согласно ч.4 ст.6 Закона Тамбовской области от 23.12.2016 № 41-З «Об отдельных вопросах, связанных с организацией транспортного обслуживания населения в Тамбовской области» порядок установления, изменения и отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок (в том числе основания для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, основания для отмены данных маршрутов) устанавливается администрацией Тамбовской области.

Утверждение порядка установления, изменения и отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок является необходимым условием для обеспечения реализации основной задачи уполномоченного органа, заключающейся в организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в межмуниципальном и пригородном сообщении, а также исполнения требований Федерального закона № 220-ФЗ.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

принятие проекта постановления является необходимостью, обусловленной вступлением в силу 11 января 2016 г. ч.1 ст.12 Федерального закона № 220-ФЗ.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

уполномоченный орган (управление транспорта области), 6 органов местного самоуправления муниципальных образований области, наделенные Законом области от 29.07.2016 №697-З полномочиями по установлению, изменению и отмене маршрутов, заинтересованные в утверждении проекта постановления для реализации отдельных государственных полномочий по формированию межмуниципальной маршрутной сети (Кирсановский, Мичуринский, Моршанский, Рассказовский, Тамбовский, Уваровский районы);

общество в лице населения – потребителей услуг автомобильного пассажирского транспорта, 1 050, 2 тыс. человек,

действующие субъекты предпринимательской деятельности, занятые в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам - участники договора простого товарищества, осуществляющие регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом, 16 юридических лиц и 54 индивидуальных предпринимателя;

потенциальные субъекты предпринимательской деятельности - юридические лица, индивидуальные предприниматели или уполномоченные участники договора простого товарищества, имеющие намерение осуществлять регулярные перевозки, получающие возможность инициировать процедуру установления новых маршрутов в порядке, установленном проектом постановления, прогнозируемое количество – в среднем 5 субъектов предпринимательской деятельности ежегодно.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

для субъектов предпринимательской деятельности: отсутствие единых

требований и правил допуска к осуществлению перевозочной деятельности затрудняет привлечение инвестиций в отрасль, способствует проявлению признаков «недобросовестной» конкуренции;

для потребителей транспортных услуг: снижение доступности, безопасности и качества транспортных услуг;

для государства в лице уполномоченного органа, администраций муниципальных образований Тамбовской области: отсутствие порядка взаимодействия с инициаторами установления, изменения маршрутов.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

изменения в законодательстве Российской Федерации

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

решение проблемы является полномочием государственных органов исполнительной власти Тамбовской области. Полномочие по установлению порядка установления, изменения, отмены маршрутов (в том числе основания для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, основания для отмены данных маршрутов) отнесено ч.1 ст.12 Федерального закона № 220-ФЗ к полномочиям субъекта РФ.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

в регионах РФ установилась аналогичная практика решения проблемы. Необходимость приведения регионального законодательства в соответствие положениям Федерального закона №220-ФЗ, а также исполнение ч.1. ст.12 Федерального закона № 220-ФЗ, распространяется на все субъекты РФ. Постановления высших органов исполнительной власти, регулирующие вопросы установления, изменения и отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок, приняты, например, в республике Бурятия, Пермском, Ставропольском краях, Воронежской, Кировской, Курской, Московской, Томской, Нижегородской областях и др.;

опыт решения проблемы в иностранных государствах не обнаружен.

2.8. Источники данных:

данные уполномоченного органа, ИПС «ГАРАНТ», ИПС «КОНСУЛЬТАНТ ПЛЮС», Тамбовстат, Федеральный закон №220-ФЗ, правовые акты Тамбовской области (Закон области от 29.07.2016 №697-З, Положение об управлении транспорта области)

2.9. Иная информация о проблеме:

проектом постановления предлагается признать утратившим силу постановление администрации области от 02.04.2014 № 366 «Об утверждении Порядка открытия, изменения и закрытия межмуниципальных маршрутов в пригородном и междугородном сообщении на территории Тамбовской области», положения которого не в полной мере соответствуют нормам Федерального закона № 220-ФЗ.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и

индикаторов для оценки их достижения:

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
обеспечение единых подходов, процедур взаимодействия, последовательности и сроков выполнения действий уполномоченного органа и инициаторов, связанных с установлением, изменением и отменой маршрутов	Со дня вступления в силу постановления	ежегодно
создание условий для развития добросовестной конкуренции между юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, участниками договора простого товарищества, осуществляющими или имеющими намерение осуществлять регулярные перевозки по маршрутам в границах Тамбовской области	Со дня вступления в силу постановления	ежегодно
приведение регионального законодательства в соответствие положениям Федерального закона № 220-ФЗ	Со дня вступления в силу постановления	ежегодно

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

ч.1 ст.12 Федерального закона № 220-ФЗ;

ч.4 ст.6 Закона Тамбовской области от 23.12.2016 № 41-З «Об отдельных вопросах, связанных с организацией транспортного обслуживания населения в Тамбовской области»

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6.Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7.Единицы измерения индикатора	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
обеспечение единых подходов, процедур взаимодействия, последовательности и сроков выполнения действий уполномоченного органа и инициаторов, связанных с установлением, изменением и отменой маршрутов	наличие рассмотренных предложений инициаторов об установлении, изменении маршрутов	шт.	2017 – по мере поступления предложений
создание условий для развития	Количество маршрутов,	шт.	2017 и далее

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7. Единицы измерения индикатора	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
добросовестной конкуренции между юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, участниками договора простого товарищества, осуществляющими или имеющими намерение осуществлять регулярные перевозки по маршрутам	установленных по предложениям юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, осуществляющих или имеющих намерение осуществлять регулярные перевозки по маршрутам		ежегодно – по мере поступления предложений
приведение регионального законодательства в соответствие положениям Федерального закона № 220-ФЗ	наличие утвержденного проекта постановления	шт.	2017 – 1

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей правового регулирования, источники информации для расчетов: метод экспертной оценки, источники: реестр межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Тамбовской области и данные уполномоченного органа

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения и целей предлагаемого правового регулирования: дополнительных затрат на проведение мониторинга не предполагается.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп):

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
действующие субъекты предпринимательской деятельности - юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, осуществляющие регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом в границах Тамбовской области	70 (16/54/0)	реестр межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в границах Тамбовской области, уполномоченный орган
потенциальные субъекты предпринимательской деятельности - юридические лица, индивидуальные предприниматели или	в среднем 5 субъектов предпринимательской	экспертная оценка уполномоченного органа, выполненная на основе анализа сложившейся в 2012-2016 годах

уполномоченные участники договора простого товарищества, имеющие намерение осуществлять регулярные перевозки, получающие возможность инициировать процедуру установления новых маршрутов в порядке, определенном проектом постановления	деятельности ежегодно	динамики выхода на рынок новых хозяйствующих субъектов, которыми реализовано их намерение осуществлять регулярные перевозки по маршрутам
население Тамбовской области - потребители транспортных услуг	1 050, 2 тыс. человек	Данные Тамбовстата по состоянию на 1 января 2016 г.

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти субъекта Российской Федерации (органов местного самоуправления), а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час. в год), изменения численности сотрудников (чел.)	5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах
уполномоченный орган - управление транспорта Тамбовской области, уполномоченные администрации муниципальных образований				
1.1. Рассмотрение заявлений об установлении и изменении маршрутов регулярных перевозок на территории Тамбовской области	Изменяемая функция (ранее: принятие решения в форме приказа об открытии, закрытии и изменении межмуниципальных маршрутов в пригородном и междугородном сообщении)	Предполагается утверждение приказом уполномоченного органа форм заявлений	изменение численности сотрудников не предполагается	
1.2. Организация деятельности комиссии по обследованию дорожных условий при рассмотрении поступающих заявлений об установлении и изменении маршрутов		в порядке, определенном пунктом 7 проекта постановления	изменение численности сотрудников не предполагается	обеспечение членом комиссии транспортным средством для выездов по предлагаемому к установлению, изменению маршрутам
1.3. Выдача свидетельств и карт маршрутов по установленным и измененным маршрутам	Новая	В порядке, установленном статьями 27, 28 Федерального закона № 220-ФЗ		потребность в бланках свидетельств и карт маршрутов регулярных перевозок



6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов), связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

6.1. Наименование полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1 сводного отчета)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений) в бюджет Тамбовской области	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
1.1. Рассмотрение заявлений об установлении и изменении маршрутов регулярных перевозок на территории Тамбовской области	расходы и возможные поступления, непосредственно связанные с введением предлагаемого правового регулирования не предполагаются	не предполагаются
1.2. Организация деятельности комиссии по обследованию дорожных условий при рассмотрении поступающих заявлений об установлении и изменении маршрутов регулярных перевозок на территории Тамбовской области	Бюджетные расходы на обеспечение членов комиссии транспортным средством (например, ГАЗ-2410, расход 10 л на 100 км) для проведения визуальных осмотров дорожных условий по предлагаемым к установлению, изменению маршрутам	3500 руб. (1000 км в год, стоимость топлива АИ-92 – порядка 35 рублей за литр)
1.3. Выдача свидетельств и карт маршрутов по установленным и измененным маршрутам	Расходы на приобретение бланков свидетельств об осуществлении перевозок по установленным и измененным маршрутам	около 10 тыс. рублей в год (100 бланков свидетельств стоимостью 20 рублей за 1 бланк свидетельства) и карт маршрутов (500 бланков стоимостью 15 рублей за 1 бланк карты).

6.1. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов), возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы):

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн. рублей
<p>Субъекты предпринимательской деятельности, в том числе:</p> <p>юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, осуществляющие или имеющие намерение осуществлять регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам</p>	<p>новые обязанности не предполагаются</p>	<p>дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования не предполагаются, доходы, связанные непосредственно с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются</p>	<p>-</p>

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

Выгоды: для субъектов предпринимательской деятельности:

возможность осуществления деятельности в условиях четко регламентированных процедур взаимодействия с уполномоченным органом, развитие добросовестной конкуренции;

для потребителей транспортных услуг:

повышение качества и безопасности предоставляемых транспортных услуг, улучшение уровня транспортного обслуживания населения за счет оптимизации и развития межмуниципальной маршрутной сети.

7.6. Источники данных: проект постановления

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков
Затруднения при практической реализации предлагаемого правового регулирования в части организации деятельности комиссии по обследованию дорожных условий в силу отсутствия необходимых ресурсов (пункт 6.2 сводного отчета)	низкая	нормативно-правовой (внесение изменений в проект постановления, предусматривающих изменение порядка получения уполномоченным органом информации о состоянии дорожных условий)	высокая

8.5. Источники данных: проект постановления

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

	Вариант 1	Вариант 2	Вариант N
9.1. Содержание варианта решения выявленной проблемы	Прямое государственное регулирование		
9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 – 3 года)	16 юридических лиц и 54 индивидуальных предпринимателя, осуществляющие регулярные перевозки пассажиров автомобильным транспортом на территории Тамбовской области. Ежегодный прирост адресатов регулирования на уровне в среднем 5 субъектов предпринимательской деятельности ежегодно		
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с его введением	Дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанные с его введением не предполагаются		
9.4. Оценка расходов (доходов) бюджета Тамбовской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	выполнена в п.6.2 сводного отчета		
9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей предлагаемого правового регулирования посредством применения	Рассматриваемый вариант предлагаемого правового регулирования обеспечит достижение всех заявленных целей		
9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	выполнена в пп.8.1-8.4 сводного отчета		

9.7. Обоснование выбора предпочтительного способа решения выявленной проблемы:

выбор предпочтительного способа решения выявленной проблемы обусловлен необходимостью исполнения ч.1 ст.12 Федерального закона №220-ФЗ

9.8. Детальное описание предпочтительного способа решения проблемы: проблему предлагается решить путем:

определения правил установления, изменения, отмены маршрутов, установления сроков для принятия решений об установлении, изменении, отмене маршрутов, перечня документов, прилагаемых к заявлениям, порядка и сроков рассмотрения заявлений инициаторов, предложивших установить или изменить маршрут,

описания содержания заявления об установлении или изменении маршрутов,

закрепления оснований для отказа в установлении или изменении маршрута, оснований для отмены маршрута,

описания порядка работы комиссии по обследованию дорожных условий при установлении, изменении маршрутов.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

вступает в силу после дня его официального опубликования, предполагается не ранее 1 февраля 2017 г.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

11. Информация о сроках проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводному отчету

11.1. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными консультациями по проекту постановления и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия: начало: «21» декабря 2016 г., окончание: «10» января 2017 г.

11.2. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

всего замечаний и предложений: 0, из них учтено: полностью: 0, учтено

частично: 0.

11.3. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта: <http://trans.tmbreg.ru/ocenkarv/ORV/poryadok-ustanovleniya-izmeneniya-i-otmeny-mezhmunicipalnyh-marshrutov-regulyarnyh-perevozok.html>

Приложение. Сводка предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту постановления, на 1 л. в 1 экз.

Исполняющий обязанности

начальника управления

транспорта Тамбовской области В.В. Вакульчик 17.01.2017

\_\_\_\_\_  
Подпись