

Администрация Тамбовской области
УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

ул. Интернациональная, д.14, г. Тамбов, 392017
E-mail:post@ekon.tambov.gov.ru

тел.(4752) 79-20-56, факс (4752) 79-21-60
http://www.tambov.gov.ru

05.05.2017 № 9.2.- 36/597

Экспертное заключение

об оценке регулирующего воздействия на проект
постановления администрации области «Об утверждении Положения об
организации и проведении открытых конкурсов на право получения
свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту
регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в
границах Тамбовской области»
(разработчик – управление транспорта области)

Управление экономической политики администрации области в соответствии со статьёй 37.3 главы 7.2 Закона Тамбовской области от 23.06.2006 №51-3 (ред. от 23.12.2016) "О правовых актах Тамбовской области", пунктом 4.1 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия на проекты нормативных правовых актов области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённого постановлением администрации Тамбовской области от 16.10.2014 №1242 (далее – Порядок), рассмотрев заключение о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления управления транспорта области «Об утверждении Положения об организации и проведении открытых конкурсов на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в границах Тамбовской области» (далее – проект постановления), сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого регулирования.

Проект постановления разработан в целях реализации положений ч.2 статьи 19, статей 21-24 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ).

Проект постановления не предусматривает административные и иные ограничения, включает дополнительные обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности, установленные в целях эффективности проведения открытого конкурса.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Существующее Положение о конкурсе на право заключения договора на осуществление транспортного обслуживания автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в пригородном и междугородном сообщении, утверждённое постановлением администрации области от 14.04.2014 №400, не в полной мере соответствует положениям ч.2 статьи 19, статей 21-24 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ), отсутствует единый порядок.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

для потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования: непрозрачность правил проведения открытых конкурсов;

для государства в лице уполномоченного органа, администраций муниципальных образований Тамбовской области: отсутствие основополагающего нормативного правового акта регионального уровня, регулирующего вопросы организации открытых конкурсов и правил допуска потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования на рынок транспортных услуг.

3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.

По мнению разработчика акта, целями разработки предлагаемого регулирования являются:

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
определение порядка организации и проведения открытого конкурса; признание утратившим силу Положения о конкурсе на право заключения договора на осуществление транспортного обслуживания автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в пригородном и междугородном сообщении, утверждённого постановлением администрации области от 14.04.2014 №400 для устранения правовых коллизий (далее – Положение).	со дня вступления в силу постановления	ежегодно

Принятие проекта акта позволит определить порядок организации и проведения открытого конкурса и признать утратившим силу не в полной мере соответствующего действующему законодательству Положения; а также создаст условия для развития добросовестной конкуренции между юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, участниками договора простого товарищества, осуществляющими или имеющими

намерение осуществлять регулярные перевозки по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Тамбовской области

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга регионального законодательства в соответствующей сфере установлено, что постановления высших органов исполнительной власти или правовые акты уполномоченных органов, устанавливающие порядок организации и проведения открытых конкурсов на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в границах региона приняты во Владимирской, Нижегородской областях, республике Крым;

опыт решения проблемы в иностранных государствах не обнаружен.

5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

Отказ от принятия анализируемого регулирования, т. е. сохранение ситуации «статус-кво», не позволит привести действующее региональное законодательство в соответствие с требованиями Федерального закона № 220-ФЗ.

Приведение региональных нормативных правовых актов в соответствие с федеральными требованиями в данном случае возможно только путём отмены существующего Положения и принятия данного проекта постановления.

Таким образом, альтернативного варианта рассматриваемого регулирования не существует.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются:

уполномоченный орган и 6 органов местного самоуправления муниципальных образований области, наделенные Законом области от 29.07.2016 № 697-З полномочиями по установлению, изменению и отмене маршрутов, в том числе по нерегулируемым тарифам, заинтересованные в утверждении проекта постановления для реализации отдельных государственных полномочий по организации транспортного обслуживания населения (Кирсановский, Мичуринский, Моршанский, Рассказовский, Тамбовский, Уваровский районы);

общество в лице населения – потребителей услуг автомобильного пассажирского транспорта, 1 040, 3 тыс. человек;

субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие или имеющие намерение осуществлять регулярные перевозки по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам (действующие перевозчики – 70).

7. Сведения о проведении публичных консультаций.

В период с «24» марта 2017 г. по «07» апреля 2017 г. управлением транспорта области (органом-разработчиком) в соответствии с действующим Порядком были проведены публичные консультации, в рамках которых на официальном сайте <http://trans.tmbreg.ru/ocenkarv/ORV/polozhenie-ob-otkrytyh-konkursah-na-pravo-polucheniya-svidetelstva-ob-osushhestvlenii-perevozok.html> был размещён весь необходимый пакет документов.

Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений проекта акта одновременно была направлена в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей, Тамбовской областной Торгово-промышленной палаты, Тамбовского Регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Тамбовской региональной общественной организации Общероссийского профессионального союза работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства, Ассоциации «Региональное объединение работодателей Тамбовской области».

Дополнительно, для повышения эффективности проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления, о возможности участия в обсуждении предлагаемого правового регулирования были уведомлены действующие перевозчики по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом путём рассылки электронных информационных сообщений о начале сбора предложений по проекту постановления.

Всего поступило 7 замечаний и предложений, из них 5 учтены полностью, 2 учтены частично.

8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Тамбовской области.

Начальник управления
экономической политики
администрации области



С. П. Юхачёв