

**Администрация Тамбовской области**  
**УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ**

ул. Интернациональная, д.14, г. Тамбов, 392017  
E-mail:post@ekon.tambov.gov.ru

тел.(4752) 79-20-56, факс (4752) 79-21-60  
http://www.tambov.gov.ru

15.05.2017 № 9.2.- 36/620

**Экспертное заключение**

об оценке регулирующего воздействия на проект приказа  
управления автомобильных дорог и транспорта области  
«Об утверждении шкалы для оценки критериев, применяемых при оценке  
и сопоставлении заявок на участие в открытом конкурсе на право получения  
свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту  
регулярных перевозок, и порядка её применения»

Управление экономической политики администрации области в соответствии со статьёй 37.3 главы 7.2 Закона Тамбовской области от 23.06.2006 №51-З (ред. от 23.12.2016) "О правовых актах Тамбовской области", пунктом 4.1 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия на проекты нормативных правовых актов области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённого постановлением администрации Тамбовской области от 16.10.2014 №1242 (далее – Порядок), рассмотрев заключение о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта приказа управления автомобильных дорог и транспорта области «Об утверждении шкалы для оценки критериев, применяемых при оценке и сопоставлении заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, и порядка её применения» (далее – проект приказа), сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проектом приказа предлагается определить количество баллов, присваиваемых конкурсной комиссией заявкам участников открытого конкурса по критериям, предусмотренным частью 3 статьи 24 Федерального закона №220-ФЗ, а также порядок применения Шкалы при подсчёте баллов.

Проект постановления не предусматривает введение новых обязанностей и ограничений, изменения существующих обязанностей и ограничений; вводимые предлагаемым правовым регулированием дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования предполагаются при оформлении (в т. ч. на бумажном носителе) заявок на участие в открытых конкурсах в соответствии с требованиями к их составу и содержанию, установленными организатором открытого конкурса (в составе заявки будут представляться документы, требующиеся при подсчёте баллов по предлагаемой Шкале)

## 2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

В настоящее время отсутствие шкалы для оценки критериев, применяемых при оценке и сопоставлении заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, приводит к невозможности проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в случаях, предусмотренных ст. 19 Федерального закона от 13.07.2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

для потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования - непрозрачность процедуры подведения итогов открытого конкурса;

для государства в лице уполномоченного органа, администраций муниципальных образований Тамбовской области - отсутствие величин баллов для оценки заявок участников открытых конкурсов и алгоритма подсчёта баллов, набранных заявками участников открытого конкурса.

## 3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.

По мнению разработчика акта, целью разработки предлагаемого регулирования является:

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
объективная оценка и сопоставление заявок участников проводимых уполномоченным органом открытых конкурсов на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах области по предложенной шкале для оценки критериев, предусмотренных частью 3 статьи 24 Федерального закона №220-ФЗ	Со дня вступления в силу разрабатываемого приказа	ежегодно

Принятие проекта акта позволит привести нормативные правовые акты Тамбовской области в соответствие Федеральному закону № 220-ФЗ (ч.4 ст.24) и Закону области от 23.12.2016 № 41-3 «Об отдельных вопросах, связанных с организацией транспортного обслуживания населения в Тамбовской области» (ч.6 ст.16), объективно оценить и сопоставить заявки участников проводимых уполномоченным органом открытых конкурсов на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных

перевозок в границах области по предложенной шкале для оценки критериев, предусмотренных частью 3 статьи 24 Федерального закона №220-ФЗ, а также создаст условия для развития добросовестной конкуренции между юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, участниками договора простого товарищества, осуществляющими или имеющими намерение осуществлять регулярные перевозки по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Тамбовской области.

#### **4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

По итогам мониторинга регионального законодательства в соответствующей сфере установлено, что в регионах РФ установилась аналогичная практика решения проблемы. Приказы высших органов исполнительной власти или правовые акты уполномоченных органов, утверждающие Шкалу, приняты в большинстве субъектов РФ, например, в республике Башкирия, республике Удмуртия, Краснодарском крае, Новосибирской, Новгородской, Нижегородской областях и др.;

опыт решения проблемы в иностранных государствах не обнаружен.

#### **5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Необходимость разработки проекта нормативного правового акта об утверждении Шкалы прямо предусмотрена ч.4 ст.24 Федерального закона № 220-ФЗ, а пунктом 6 статьи 16 Закона области от 23.12.2016 №41-З «Об отдельных вопросах, связанных с организацией транспортного обслуживания населения в Тамбовской области» данная Шкала утверждается в форме приказа уполномоченного органа. Соответственно, отказ от принятия анализируемого регулирования приведёт к недостижению заявленной цели по установлению прозрачного порядка организации и проведению открытых конкурсов.

#### **6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются:

субъекты предпринимательской деятельности - юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, осуществляющие или имеющие намерение осуществлять регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом в границах Тамбовской области (действующие - 70 (16/54/0 соответственно), причём оценка ежегодного прироста адресатов регулирования предполагается порядка 5 субъектов предпринимательской деятельности)

#### **7. Сведения о проведении публичных консультаций.**

В период с «27» марта 2017 г. по «10» апреля 2017 г. управлением транспорта области (органом-разработчиком) в соответствии с действующим Порядком были проведены публичные консультации, в рамках которых на

официальном сайте <http://trans.tmbreg.ru/ocenkarv/ORV/ob-utverzhdanii-shkaly-dlya-ocenki-kriteriev-primenyaemyh-pri-ocenke-i-sopostavlenii-zayavok-na-uchastie-v-otkrytom-konkurse-na-pravo-polucheniya-svidetelstva-ob-osushhestvlenii-perevozok-po-mezhmunICIPalnomu-marshrutu-regulyarnyh-perevozok-i-po.html>. был размещён весь необходимый пакет документов.

Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений проекта акта одновременно была направлена в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей, Тамбовской областной Торгово-промышленной палаты, Тамбовского Регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Тамбовской региональной общественной организации Общероссийского профессионального союза работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства, Ассоциации «Региональное объединение работодателей Тамбовской области».

Дополнительно для повышения эффективности проведения оценки регулирующего воздействия проекта приказа о возможности участия в обсуждении предлагаемого правового регулирования были уведомлены действующие перевозчики по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом путём рассылки электронных информационных сообщений о начале сбора предложений по проекту приказа.

Всего поступило 5 замечаний и предложений, из них 1 учтено полностью, 3 учтены частично.

#### **8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

Органом-разработчиком был полностью соблюден действующий Порядок проведения процедуры ОРВ.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению;

Начальник управления  
экономической политики  
администрации области



С. П. Юхачёв