

Администрация Тамбовской области
Правовое управление

ул. Интернациональная, д. 14, к. 434, г. Тамбов, 392017

Тел./факс 79-21-52

E-mail: post@pravo.tambov.gov.ru

17.06.2015 № 17-05/5623

На № _____ от _____

Заключение на проект закона области
«О внесении изменений в статью 3 Закона Тамбовской области
«О государственном регулировании розничной продажи алкогольной
продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции
в Тамбовской области»

Правовым управлением администрации области рассмотрен внесенный в Тамбовскую областную Думу комитетом по промышленности, строительству, транспорту, связи и развитию предпринимательства Тамбовской областной Думы, фракцией Всероссийской политической партии «Единая Россия» в Тамбовской областной Думе проект закона области «О внесении изменений в статью 3 Закона Тамбовской области «О государственном регулировании розничной продажи алкогольной продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции в Тамбовской области» (далее – законопроект).

Законопроектом предполагается установление на территории области полного запрета на розничную продажу слабоалкогольных тонизирующих напитков.

1. В соответствии с пунктом 5 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции.

При этом следует учитывать позицию Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации о том, что применительно к пункту 2 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации соответствующие акты могут приниматься только законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, поскольку ими вводятся ограничения гражданских прав в сфере экономического оборота (Постановление Пленума ВАС РФ от 11.07.2014 № 47).

В настоящее время запрет на розничную продажу слабоалкогольных тонизирующих напитков установлен в ряде субъектов Российской Федерации (к примеру, в Краснодарском крае, Ставропольском крае, Чеченской республике, республике Коми, Санкт-Петербурге, Ростовской области и др.).

При этом имел место случай судебного рассмотрения законности положений нормативного правового акта, устанавливающего такой запрет.

Так, Арбитражным судом Краснодарского края было отказано в удовлетворении требований о признании недействующими статей 5 и 6 Закона Краснодарского края от 04.06.2012 № 2497-КЗ «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков» (статьей 5 установлен запрет на розничную реализацию на территории края слабоалкогольных тонизирующих напитков, а статьей 6 введены ограничения на розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков). Федеральным арбитражным судом Северо-Кавказского округа данное решение арбитражного суда первой инстанции оставлено без изменения, Высшим Арбитражным Судом Российской Федерации также было отказано в передаче дела для пересмотра в порядке надзора судебных актов¹.

Отказывая в удовлетворении заявленных требований, суды сделали вывод, что Законодательное Собрание Краснодарского края, установив запрет розничной реализации слабоалкогольных тонизирующих напитков, действовало в рамках своей компетенции и указанная норма соответствует части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и подпункту «б» пункта 4 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Учитывая изложенное, считаем возможным законодательное установление на территории области запрета на розничную продажу слабоалкогольных тонизирующих напитков.

2. Вместе с тем при доработке законопроекта необходимо учесть следующее.

Частью 2 статьи 3 Закона области от 24.05.2012 № 141-З «О государственном регулировании розничной продажи алкогольной продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции в Тамбовской области» установлено, что дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, устанавливает администрация области.

Таким образом, дополнение статьи 3 частью 3, содержащей запрет на продажу слабоалкогольных напитков, приведет к противоречию между данными частями рассматриваемой статьи.

Начальник правового управления
администрации области

А.С.Искеева
79-21-68



А.В.Чекмарёв

¹ Решение Арбитражного суда Краснодарского края от 01.07.2013, постановление Федерального арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 07.10.2013, определение Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 03.03.2014 № ВАС-17535/13.