

**Заключение**  
**о результатах проведения оценки регулирующего воздействия**  
**проекта закона Тамбовской области «О внесении изменений в Закон**  
**Тамбовской области «О квотировании рабочих мест в Тамбовской**  
**области»**

1. Общая информация

1.1. Орган-разработчик (уполномоченный орган): управление труда и занятости населения Тамбовской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: Закон Тамбовской области «О внесении изменений в Закон Тамбовской области «О квотировании рабочих мест в Тамбовской области».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: по истечении десяти дней после дня его официального опубликования (IV квартал 2017 года).

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Повышение уровня занятости инвалидов в области и достижение установленного целевого показателя по уровню занятости инвалидов.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:  
Обеспечить уровень занятости инвалидов до конца 2017 года не менее 32,9% от общего числа инвалидов трудоспособного возраста, до конца 2020 года – не менее 40 %.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Проект закона вносит изменения в Закон Тамбовской области от 31.03.2009 № 510-З «О квотировании рабочих мест в Тамбовской области» в части установления квоты для приема на работу инвалидов организациям, среднесписочная численность работников которых превышает 100 человек, в размере 3 процентов от среднесписочной численности работников. Кроме того, законопроект определяет, что обязанности по квотированию рабочих мест считаются выполненными с момента выделения (создания) рабочих мест и приема на них инвалидов, поскольку федеральным законодательством установлена обязанность работодателя не только по созданию рабочих мест, но и по выполнению квоты, то есть обеспечению ее исполнения, а также вводит норму о том, что инвалид должен быть трудоустроен на квотируемое рабочее место в размере не менее 0,5 ставки.

1.7. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования:

начало: «14» августа 2017 г.; окончание: «28» августа 2017 г.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования:

Всего замечаний и предложений: 16 (РОР ТО «АПП», АО «Тамбовмаш», Союз «Тамбовская областная торгово-промышленная палата», ОАО «Кондитерская фирма «ТАКФ»), из них учтено 5: полностью: 4,

учтено частично: 1.

1.9. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования: <http://tambov.regiontrud.ru//home/info/regul.aspx>.

1.10. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:

Ф.И.О.: Краснопольская Елена Анатольевна.

Должность: главный консультант отдела правового обеспечения, контроля и управления персоналом.

Тел: 78-28-12      Адрес электронной почты: [zanpravo2@mail.ru](mailto:zanpravo2@mail.ru).

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Формулировка проблемы:

Достижение установленного (на 01.01.2018) целевого показателя по численности работающих инвалидов трудоспособного возраста в общей численности инвалидов трудоспособного возраста в Тамбовской области — 10925 человек или 32,9%.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Федеральным законом от 03.05.2012 № 46-ФЗ ратифицирована Конвенция о правах инвалидов, устанавливающая государственные гарантии инвалидов в сфере труда и занятости. Согласно указанным нормам государства-участники признают право инвалидов на труд наравне с другими. Реализация права на труд обеспечивается путем принятия, в том числе в законодательном порядке, надлежащих мер, способствующих повышению их конкурентоспособности на рынке труда. Одной из наиболее эффективных мер является квотирование рабочих мест. Кроме того, первостепенной задачей для субъектов Российской Федерации является достижение показателя трудоустройства инвалидов в трудоспособном возрасте не менее 40% от их общего числа с последующим доведением этого показателя до конца 2020 года до 50%.

Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» предусмотрено, что работодателям, численность работников которых превышает 100 человек, законодательством субъекта Российской Федерации устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере от 2 до 4 процентов среднесписочной численности работников. Во исполнение Федерального закона № 181-ФЗ Законом Тамбовской области от 31.03.2009 № 510-З «О квотировании рабочих мест в Тамбовской области» организациям, расположенным на территории области, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, среднесписочная численность работников которых превышает 100 человек, установлена квота для приема на работу инвалидов в размере от 2%. Однако проведенный анализ данных по трудоустройству инвалидов позволяет оценить

как недостаточные меры по содействию занятости инвалидов в части обеспечения квотируемыми рабочими местами.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

Незанятые инвалиды трудоспособного возраста - 22562 человека (по состоянию на 01.07.2017).

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Недостаточное количество вакансий для трудоустройства незанятых инвалидов, формальный подход работодателей к создаваемым (выделяемым) рабочим местам без учета потребностей и возможностей инвалидов, направляемых органами службы занятости.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

Отсутствие нормативно-правовой базы для обеспечения необходимого количества рабочих мест для трудоустройства инвалидов. Отсутствие заинтересованности инвалидов трудоустроиваться на работу с оплатой менее 0,5 ставки.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Необходимо на законодательном уровне закрепить меры по повышению уровня трудоустройства инвалидов.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

Проблемы решаются через совершенствование нормативно-правовой базы. В ряде субъектов уже действуют нормы, предусмотренные проектом закона, например: Омская область, Воронежская область, Липецкая область, Белгородская область, Архангельская область, Брянская область, Владимирская область, Курская область, Орловская область, Смоленская область, Тульская область, Ярославская область и др.

2.8. Источники данных:

ИПС «ГАРАНТ», информационно-телекоммуникационная сеть Интернет, данные Пенсионного фонда Российской Федерации, информация Тамбовских областных государственных казённых учреждений центров занятости населения.

2.9. Иная информация о проблеме: отсутствует.

## 3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Повышение уровня занятости инвалидов в области	IV квартал 2017 года	Ежемесячно

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;  
 Закон Тамбовской области от 31.03.2009 № 510-З «О квотировании рабочих мест в Тамбовской области»;  
 постановление Правительства Российской Федерации от 01.12.2015 № 1297 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2020 годы»;  
 письмо Министра труда и социальной защиты Российской Федерации М.А. Топилина от 05.08.2016 № 13-6/10/В-5460;  
 письмо Министра труда и социальной защиты Российской Федерации М.А. Топилина от 24.03.2017 № 16-2/10/П-1798;  
 протокол совещания в Федеральной службе по труду и занятости с руководителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия в сфере занятости населения, по вопросу квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов от 22-23 июня 2017 года.

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7. Ед. измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
Повышение уровня занятости инвалидов в области	Достижение установленного на 01.01.2018 целевого показателя по уровню занятости инвалидов	%	32,9

3.9. Методы расчёта индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: не установлены.

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: затраты отсутствуют.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
Организации, расположенные на территории области, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, среднесписочная численность работников составляет более 100 человек	449	УФНС России по Тамбовской области

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти субъекта Российской Федерации (органов местного самоуправления), а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая / изменяемая / отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час. в год), изменения численности сотрудников (чел.)	5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах
Наименование государственного органа 1:				
Функция (полномочие, обязанность или право) -	-	-	-	-

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов), связанных с введением предлагаемого правового регулирования

В проекте Закона Тамбовской области «О внесении изменений в Закон Тамбовской области «О квотировании рабочих мест в Тамбовской области» отсутствуют положения, приводящие к возникновению прямых расходов бюджета Тамбовской области.

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов), возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн. рублей
Организации, расположенные на территории области, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, среднесписочная численность работников составляет более 100 человек	Выделение (создание) рабочих мест для трудоустройства инвалидов в размере 3 % от среднесписочной численности работников	Разовое увеличение финансовых расходов на выделение (создание) рабочих мест	-

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный / частичный / отсутствует)
1. Невыполнение работодателями установленного размера квоты	Низкая	Осуществление надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах	Полный контроль

	установленной квоты	
--	---------------------	--

## 9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2	Вариант N
9.1. Содержание варианта решения проблемы	Установление квоты для приема на работу инвалидов в размере 3 процентов от среднесписочной численности работников	Формирование механизма поддержки работодателей в целях их стимулирования к трудоустройству инвалидов	
9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)	Организации, расположенные на территории области, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, среднесписочная численность работников составляет более 100 человек	Организации, расположенные на территории области, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, среднесписочная численность работников составляет более 100 человек	

9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Разовое увеличение финансовых расходов на выделение (создание) рабочих мест	Отсутствуют	
9.4. Оценка расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Отсутствуют	-	
9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Высокая	Высокая	
9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Низкая	Низкая	

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Для решения вопроса активизации адресатов предлагаемого правового регулирования целесообразно использование всех вариантов решения проблемы.

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Принятие проекта закона области позволит улучшить ситуацию с трудоустройством инвалидов, совершенствовать механизм квотирования для них рабочих мест, обеспечит более тесное сотрудничество работодателей и органов службы занятости населения, а также будет способствовать улучшению ситуации на рынке труда путём повышения уровня трудоустройства инвалидов.



10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования (IV квартал 2017 г.).

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: отсутствует.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.

11. Информация о сроках проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводному отчету

11.1. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными консультациями по проекту нормативного правового акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия:

начало: «14» августа 2017 г.;

окончание: «07» сентября 2017 г.

11.2. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

Всего замечаний и предложений: 16, из них учтено:

полностью: 4, учтено частично: 1.

11.3. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта: <http://tambov.regiontrud.ru//home/info/regul.aspx>.

Приложение. Сводка предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе процедуры ОРВ, с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

Иные приложения (по усмотрению органа, проводящего оценку регулирующего воздействия).

Начальник управления труда и занятости  
населения области

М.С. Филимонов

04.09.2017  
Дата  
Подпись