

Администрация Тамбовской области
УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

ул. Интернациональная, д.14, г. Тамбов, 392017
E-mail:post@ekon.tambov.gov.ru

тел.(4752) 79-20-56, факс (4752) 79-21-60
http://www.tambov.gov.ru

19.05.2017 № 9.2.- 36/663

Экспертное заключение

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
управления сельского хозяйства Тамбовской области
«Об утверждении Порядка обеспечения плодородия земель
сельскохозяйственного назначения на территории Тамбовской области»

Управление экономической политики администрации области (далее – управление) в соответствии со статьёй 37.3 главы 7.2 Закона Тамбовской области от 23.06.2006 №51-3 (ред. от 23.12.2016) "О правовых актах Тамбовской области", пунктом 4.1 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия на проекты нормативных правовых актов области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённого постановлением администрации Тамбовской области от 16.10.2014 №1242 (далее – Порядок), рассмотрев заключение о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления управления сельского хозяйства Тамбовской области «Об утверждении Порядка обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения на территории Тамбовской области» (далее – проект постановления, проект акта), сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого регулирования.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Управлением проведён анализ результатов исследований, осуществлённых разработчиком.

Проект постановления разработан в целях совершенствования правового регулирования деятельности в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения. Он устанавливает обязанности собственников, владельцев, пользователей, в том числе арендаторов земельных участков по обеспечению сохранения, воспроизводства, рационального использования плодородия земель сельскохозяйственного назначения при осуществлении хозяйственной деятельности.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Сельскохозяйственные угодья, выбывшие из оборота за последние 10 лет, составили более 2300 гектаров; более 1100 гектаров пашни характеризуются низким содержанием гумуса. Вносимые дозы минеральных и органических

удобрений не компенсируют потерю (при сборе урожая) питательных веществ почв, в связи с чем возникает потенциальная угроза снижения плодородия земель сельскохозяйственного назначения на территории Тамбовской области.

Дальнейшая деградация и выбытие сельскохозяйственных угодий из оборота могут привести к стагнации сельскохозяйственного производства. Снижение плодородия повлечёт снижение урожайности сельскохозяйственных культур, ухудшение экологической обстановки, сокращение рабочих мест, сокращение налоговых поступлений в бюджет.

3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого регулирования является:

Цели предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Ед. измерения индикатора	Целевые значения индикаторов по годам
Установление обязанностей собственников, владельцев, пользователей, в том числе арендаторов земельных участков по обеспечению сохранения, воспроизводства, рационального использования плодородия земель сельскохозяйственного назначения при осуществлении хозяйственной деятельности.	Урожайность сельскохозяйственных культур	ц/га	2017 год пшеница озимая — 23,6; сахарная свёкла — 321,0; подсолнечник — 12,7; кукуруза — 42,9; картофель — 118,1. 2018 год пшеница озимая — 24,8; сахарная свёкла — 337,0; подсолнечник — 13,4; кукуруза — 45,0; картофель — 124,0. 2019 год пшеница озимая — 26,1; сахарная свёкла — 353,9; подсолнечник — 14,1; кукуруза — 47,2; картофель — 130,2. 2020 год пшеница озимая — 27,4; сахарная свёкла — 371,6; подсолнечник — 14,8; кукуруза — 51,5; картофель — 136,6.
	введение в оборот земель сельскохозяйственного назначения	га	2017 год - 10,0 тыс. га 2018 год - 10,0 тыс. га 2019 год - 10,0 тыс. га 2020 год - 10,0 тыс. га

Органом-разработчиком использовались следующие методы расчёта индикаторов достижения целей правового регулирования, источники информации для расчётов: статистический метод, источник: форма 29-СХ, 4-СХ унифицированной отчётно-статистической документации, утверждённые Росстатом.

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга регионального законодательства в соответствующей сфере установлено, что в регионах РФ установилась аналогичная практика решения проблемы, например – Воронежская область, Белгородская область, Ставропольский край и других регионах; опыт решения проблемы в иностранных государствах не обнаружен.

5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования - принятие проекта, который устанавливает обязанности органа собственников владельцев, пользователей, в том числе арендаторов земельных участков.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются собственники, землевладельцы, землепользователи, арендаторы земельных участков хозяйственной деятельности на территории Тамбовской области (1500 сельскохозяйственных товаропроизводителей).

7. Сведения о проведении публичных консультаций.

Органом-разработчиком (управлением сельского хозяйства области) принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта постановления в срок с 13 января 2017 г. до 28 января 2017 г., в связи с проведением публичных консультаций - с 06 апреля 2017 г. по 21 апреля 2017 г.

Информация об оценке регулирующего воздействия Проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://agro.tmbreg.ru/project.html>.

Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений проекта акта одновременно была направлена в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей, Тамбовской областной Торгово-промышленной палаты, Агропромышленного Союза Тамбовской области.

В период проведения публичных консультаций поступило 1 предложение от Агропромышленного Союза Тамбовской области, которое было полностью учтено органом-разработчиком.

8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

Органом-разработчиком был полностью соблюден действующий Порядок проведения процедуры ОРВ, однако считаем целесообразным отметить, что публичные консультации были организованы недостаточно эффективно, о чём свидетельствует только 1 предложение, полученное в период их проведения.

По итогам оценки регулирующего воздействия проекта постановления управления сельского хозяйства области «Об утверждении Порядка

обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения на территории Тамбовской области» сделаны следующие выводы:

1) проектом акта не предусмотрены положения, которыми изменяется содержание полномочий органов исполнительной власти Тамбовской области

в отношении с потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования. Проектом акта не предусмотрены положения, которыми изменяется содержание прав потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования;

2) риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития отраслей экономики Тамбовской области отсутствуют;

3) дополнительные расходы бюджета Тамбовской области, сельскохозяйственных товаропроизводителей Тамбовской области проектом акта не предусмотрены.

По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и бюджета Тамбовской области, и о возможности дальнейшего проведения юридической экспертизы в правовом департаменте аппарата главы администрации области в установленном порядке.

Начальник управления
экономической политики
администрации области



С. П. Юхачёв