

Уведомление об обсуждении предлагаемого правового регулирования

Настоящим управление труда и занятости населения области извещает о начале обсуждения предлагаемого правового регулирования и сборе предложений заинтересованных лиц по проекту закона Тамбовской области «О внесении изменений в Закон Тамбовской области «О квотировании рабочих мест в Тамбовской области» (далее – проект закона).

Предложения от всех заинтересованных лиц принимаются по адресу: г. Тамбов, 3. Космодемьянской, д.6, а также по адресу электронной почты post@zan.tambov.gov.ru.

Срок приема предложений: с 14 августа по 28 августа 2017 г. включительно.

Место размещения уведомления о подготовке проекта закона в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: официальный сайт управления труда и занятости населения области, раздел «Информация», «Оценка регулирующего воздействия проектов НПА» (<http://tambov.regiontrud.ru//home/info/regul.aspx>).

Все поступившие предложения будут рассмотрены. Сводка предложений будет размещена на официальном сайте управления труда и занятости населения области не позднее 07 сентября 2017 г.

1. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Проектом Закона Тамбовской области «О внесении изменений в Закон Тамбовской области «О квотировании рабочих мест в Тамбовской области» предусматривается внести изменения в статью 3 Закона Тамбовской области от 31.03.2009 № 510-З «О квотировании рабочих мест в Тамбовской области» в целях увеличения размера устанавливаемой квоты для работодателей области. Необходимость изменения механизма квотирования рабочих мест обусловлена выполнением важнейшей задачи государства по обеспечению занятости инвалидов и защиты их от безработицы. В соответствии с ратифицированной Конвенцией о правах инвалидов (Федеральный закон от 03.05.2012 № 46-ФЗ) государственные гарантии инвалидов в сфере труда и занятости определены в статье 27. Согласно указанным нормам государства-участники признают право инвалидов на труд наравне с другими. Реализация права на труд обеспечивается путем принятия, в том числе в законодательном порядке, надлежащих мер, способствующих повышению их конкурентоспособности на рынке труда. Одной из наиболее эффективных мер является квотирование рабочих мест.

Правовые, экономические, организационные основы квотирования рабочих мест в Тамбовской области для обеспечения дополнительных гарантий занятости инвалидов устанавливаются Законом Тамбовской области от 31.03.2009 № 510-З «О квотировании рабочих мест в Тамбовской

области». Квота устанавливается всем организациям, расположенным на территории области, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, среднесписочная численность работников которых составляет более 100 человек в размере 2% - для инвалидов, 1% - для 9 категорий лиц, особо нуждающихся в социальной поддержке и испытывающих трудности в поиске работы, и среднесписочная численность работников которых составляет не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек, в размере 2% - для инвалидов. Во исполнение Закона Тамбовской области от 31.03.2009 № 510-З «О квотировании рабочих мест в Тамбовской области» разработан Порядок представления информации о выполнении квоты для приема на работу лиц, особо нуждающихся в социальной поддержке и испытывающих трудности в поиске работы, утвержденный постановлением администрации области от 16.06.2009 № 705.

Информацию о выполнении квоты в 2017 году представили 1132 организации. По территориальной принадлежности 77% организаций находятся в городской местности, 23% - в сельской. По состоянию на 01.07.2017 для инвалидов заквотировано 3498 рабочих мест. Количество занятых квотируемых рабочих мест (с учетом ранее принятых) на 01 июля текущего года составило 2847 рабочих мест. Работодателями заявлено 632 вакансии для трудоустройства инвалидов в счет квоты. При этом около 20% заявленных работодателями вакансий составляют 0,1 либо 0,25 ставки. По данным Пенсионного фонда Российской Федерации по состоянию на 01 июля 2017 года на территории области находятся 31489 инвалидов трудоспособного возраста, из них 22562 не заняты трудовой деятельностью. Процент занятости составляет 28,3%.

Проведенный анализ данных по трудоустройству инвалидов позволяет оценить как недостаточные меры по содействию занятости инвалидов в части обеспечения заквотированными рабочими местами. Кроме того, первостепенной задачей при реализации государственной программы «Доступная среда» на 2011-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2015 № 1297, является достижение показателей трудоустройства инвалидов трудоспособного возраста не менее 40 % от их общего числа. В соответствии с соглашением, заключенным главой администрации области А.В. Никитиным и руководителем Федеральной службы по труду и занятости В.Л. Вуколовым, а также приказом Минтруда России от 02.11.2016 № 602н на территории Тамбовской области на 01.01.2018 занятых инвалидов по данным Пенсионного фонда Российской Федерации должно быть 10925 человек или 32,9%.

Правовыми нормами Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» предусмотрено, что работодателям, численность работников которых превышает 100 человек, законодательством субъекта Российской Федерации устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере от 2 до 4 процентов среднесписочной численности работников.

С учетом вышеизложенного, управлением труда и занятости населения области подготовлено предложение по внесению изменений в Закон Тамбовской области от 31.03.2009 № 510-З «О квотировании рабочих мест в Тамбовской области» в части установления квоты для приема на работу инвалидов организациям, расположенным на территории области, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, среднесписочная численность работников которых превышает 100 человек, в размере 3 процентов от среднесписочной численности работников.

В соответствии с протоколом совещания в Федеральной службе по труду и занятости с руководителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия в сфере занятости населения, по вопросу квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов от 22-23 июня 2017 года руководителям высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано принять меры по повышению эффективности механизма квотирования рабочих мест для инвалидов. В связи с этим настоящим законопроектом предусматривается возможность аренды работодателем рабочих мест у других работодателей в случае невозможности выделения (создания) рабочих мест в счет установленной квоты в своей организации. Кроме того законопроектом определяется, что обязанности по квотированию рабочих мест считаются выполненными с момента выделения (создания) рабочих мест и приема на них инвалидов, поскольку федеральным законодательством установлена обязанность работодателя не только по созданию рабочих мест, но и по выполнению квоты, то есть обеспечению ее исполнения. В целях исключения формального подхода к квотированию рабочих мест и обеспечения заинтересованности инвалида в трудоустройстве законопроектом предлагается ввести норму о том, что инвалид должен быть трудоустроен на квотируемое рабочее место в размере не менее 0,5 ставки.

Вносимые изменения позволят улучшить ситуацию с трудоустройством инвалидов, совершенствовать механизм квотирования для них рабочих мест, обеспечат более тесное сотрудничество работодателей и органов службы занятости населения, а также будут способствовать улучшению ситуации на рынке труда области путем повышения уровня трудоустройства инвалидов.

2. Цели предлагаемого правового регулирования:

выполнение норм федерального законодательства по вопросам содействия занятости инвалидов;

обеспечение гарантий трудовой занятости инвалидов путем проведения специальных мероприятий, способствующих повышению их конкурентоспособности на рынке труда, а именно: установления в организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности квоты для приема на работу инвалидов;

введение мер повышения эффективности механизма квотирования;

достижение целевого показателя «численность работающих инвалидов трудоспособного возраста в общей численности инвалидов трудоспособного возраста в Тамбовской области» - 32,9% .

Принятие проекта закона позволит ввести на территории области механизм аренды работодателями рабочих мест в иных организациях на договорных условиях в случае отсутствия возможности выделения рабочих мест для приема на работу инвалидов в счет установленной квоты в своей организации, усовершенствовать механизм квотирования рабочих мест, обеспечить более тесное сотрудничество работодателей и органов службы занятости населения.

3. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в области обеспечения гарантий занятости инвалидов:

1) Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

2) Федеральный закон от 01.12.2014 № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов»;

3) Закон от Тамбовской области от 31.03.2009 № 510-З «О квотировании рабочих мест в Тамбовской области»;

4) постановление Правительства Российской Федерации от 01.12.2015 № 1297 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы»;

5) протокол совещания в Федеральной службе по труду и занятости с руководителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия в сфере занятости населения, по вопросу квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов от 22-23 июня 2017 года.

4. Планируемый срок вступления в силу предлагаемого правового регулирования:

по истечении десяти дней после дня официального опубликования.

5. Сведения о необходимости или отсутствии необходимости установления переходного периода:

необходимость установления переходного периода не требуется.

6. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

	Вариант 1	Вариант 2	Вариант N
<i>6.1. Содержание варианта решения выявленной проблемы</i>	Прямое государственное регулирование в целях выполнения норм федерального законодательства		
<i>6.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 – 3 года)</i>	1) 449 работодателей, численность работников которых превышает 100 человек. 2) 908 работодателей, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек.		
<i>6.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с его введением</i>	Дополнительные расходы (доходы) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования отсутствуют.		
<i>6.4. Оценка расходов (доходов) бюджета Тамбовской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования</i>	Реализация настоящего закона не повлечет за собой дополнительное расходование средств бюджета Тамбовской области.		
<i>6.5. Оценка возможности достижения заявленных целей предлагаемого правового регулирования посредством применения</i>	Рассматриваемый вариант предлагаемого правового регулирования обеспечит достижение всех заявленных целей предлагаемого правового регулирования		
<i>6.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий</i>	Риски неблагоприятных последствий отсутствуют		

6.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта предлагаемого правового регулирования выявленной проблемы:
иные варианты правового регулирования проблемы отсутствуют.

7. Иная информация, относящаяся к сведениям о подготовке идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования:

Наиболее удобным способом предоставления предложений в связи с размещением настоящего уведомления является их направление по адресу электронной почты post@zan.tambov.gov.ru.

К настоящему уведомлению прилагаются следующие материалы:

1. Перечень вопросов для участников публичных консультаций
2. Проект закона Тамбовской области «О внесении изменений в Закон Тамбовской области «О квотировании рабочих мест в Тамбовской области»