

Администрация Тамбовской области
УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

ул. Интернациональная, д.14, г. Тамбов, 392017
E-mail:post@ekon.tambov.gov.ru

тел.(4752) 79-20-56, факс (4752) 79-21-60
http://www.ekon.tmbadm.ru

18.09.2017 № 9.2.- 36/1250

Экспертное заключение

об оценке регулирующего воздействия на проект Закона Тамбовской области «О внесении изменений в Закон Тамбовской области «О квотировании рабочих мест в Тамбовской области»

Управление экономической политики администрации области (далее – управление) в соответствии со статьёй 37.3 главы 7.2 Закона Тамбовской области от 23.06.2006 №51-3 (ред. от 23.12.2016) "О правовых актах Тамбовской области", пунктом 4.1 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия на проекты нормативных правовых актов области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённого постановлением администрации Тамбовской области от 16.10.2014 №1242 (далее – Порядок), рассмотрев заключение о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта Закона Тамбовской области «О внесении изменений в Закон Тамбовской области «О квотировании рабочих мест в Тамбовской области»» (далее – проект акта, проект Закона), подготовленное управлением труда и занятости Тамбовской области совместно с Областной Думой (далее – разработчик), сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого регулирования.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Рассматриваемый проект Закона вносит изменения в Закон Тамбовской области «О квотировании рабочих мест в Тамбовской области», в том числе увеличивает квоту для приёма на работу инвалидов до 3 процентов от среднесписочной численности работников, поясняются условия выполнения квоты.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Управлением проведён анализ результатов исследований, осуществлённых разработчиком.

Согласно данным, представленным разработчиком, в настоящее время сохраняется проблема обеспечения инвалидов рабочими местами, работодатели подходят формально к создаваемым (выделяемым) рабочим

местам, без учёта потребностей и возможностей инвалидов, направляемых органами службы занятости.

Так, по состоянию на 1 июля т. г. остались незанятыми 22 562 инвалида.

Цель предлагаемого правового регулирования – повышение уровня занятости инвалидов в области и достижение установленного на 01.01.2018 целевого показателя по численности работающих инвалидов трудоспособного возраста в общей численности инвалидов трудоспособного возраста в Тамбовской области — 10 925 человек, или 32,9%.

3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого регулирования является:

| Цели предлагаемого правового регулирования | Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования | Целевые значения индикаторов |
|---|--|--|
| Повышение уровня занятости инвалидов в области | уровень занятости инвалидов | 01.01.2018 – 32,9% 01.01.2010 – 40% |

Органом-разработчиком использовались следующие методы расчёта индикаторов достижения целей правового регулирования: статистический метод, действующая методика расчёта целевых показателей.

Источники данных: ИПС «ГАРАНТ», информационно-телекоммуникационная сеть Интернет, данные Пенсионного фонда Российской Федерации, информация Тамбовских областных государственных казённых учреждений центров занятости населения.

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга законодательства в соответствующей сфере выявлено:

в регионах РФ установилась практика решения проблемы через совершенствование нормативно-правовой базы. В ряде субъектов уже действуют нормы, предусмотренные проектом закона, например, в Омской, Воронежской, Липецкой, Белгородской, Архангельской, Брянской, Владимирской, Курской, Орловской, Смоленской, Тульской, Ярославской областях и других регионах;

опыт решения проблемы в иностранных государствах не обнаружен.

5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

Разработчиком предложен следующий вариант правового регулирования: установление квоты для приёма на работу инвалидов в размере 3% от среднесписочной численности работников с одновременным формированием механизма поддержки работодателей в целях стимулирования к трудоустройству инвалидов.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются организации, расположенные на территории области, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, среднесписочная численность работников которых составляет более 100 человек, в количестве 449 (данные УФНС России по Тамбовской области).

7. Сведения о проведении публичных консультаций.

Органом-разработчиком принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта Закона в период с 14 до 28 августа 2017 г.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://tambov.regiontrud.ru/home/info/regul.aspx>.

Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений проекта акта одновременно была направлена в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей, Тамбовской областной Торгово-промышленной палаты, Агропромышленного Союза Тамбовской области.

В период проведения публичных консультаций поступило 16 замечаний и предложений от Союза РОР ТО «АПП», АО «Тамбовмаш», Союза «Тамбовская областная торгово-промышленная палата», ОАО «Кондитерская фирма «ТАКФ», из них учтено 5: полностью – 4, учтено частично – 1.

8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

Органом-разработчиком был соблюден Порядок проведения процедуры ОРВ считаем целесообразным отметить, что публичные консультации были эффективно организованы, о чём свидетельствует активность представителей предпринимательского сообщества.

По итогам оценки регулирующего воздействия проекта Закона Тамбовской области «*О внесении изменений в Закон Тамбовской области «О квотировании рабочих мест в Тамбовской области»*», подготовленного управлением труда и занятости Тамбовской области совместно с Областной Думой сделаны следующие выводы:

1) проектом акта не предусмотрены положения, которыми изменяется содержание полномочий органов исполнительной власти Тамбовской области в отношении с потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования. Проектом акта не предусмотрены положения, которыми изменяется содержание прав потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования;

2) разработчиком выявлен риск недостижения целей правового регулирования - невыполнение работодателями установленного размера квоты, однако данное обстоятельство может быть устранено посредством осуществления надзора и контроля за приёмом на работу инвалидов в пределах, установленных квотой;

3) дополнительные расходы бюджета Тамбовской области, потенциальных работодателей для рассматриваемой категории граждан Тамбовской области проектом акта не предусмотрены.

По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны следующие выводы:

об отсутствии в представленном проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению;

об отсутствии положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и бюджета Тамбовской области;

о возможности дальнейшего проведения юридической экспертизы в правовом департаменте аппарата главы администрации области в установленном порядке.

Начальник управления
экономической политики
администрации области



С. П. Юхачёв